Projekt z dnia 28 listopada 2022 r.

USTAWA

z dnia ………… 2022 r.

o aplikacji mObywatel[[1]](#footnote-1))

**Art. 1.** Ustawa określa zasady funkcjonowania i wykorzystywania oprogramowania, wykorzystywanego do udostępniania i świadczenia usług, przeznaczonego dla urządzeń mobilnych, zwanego dalej „aplikacją mObywatel”, którego użytkownikami są osoby fizyczne.

**Art. 2.** 1.Minister właściwy do spraw informatyzacji udostępnia w aplikacji mObywatel usługi, z których użytkownik tej aplikacji może korzystać przy użyciu urządzenia mobilnego, pozwalające w szczególności na:

1) pobranie, przechowywanie, prezentację oraz przekazywanie, przy użyciu urządzenia mobilnego, dokumentu elektronicznego zawierającego pobrane z rejestru publicznego lub z systemu teleinformatycznego podmiotu publicznego:

a) niezbędne dane osobowe tego użytkownika,

b) dane dotyczące sytuacji prawnej tego użytkownika lub praw mu przysługujących,

c) dane umożliwiające identyfikację rzeczy związanej z tym użytkownikiem,

d) dane dotyczące sytuacji prawnej osoby niepełnoletniej, której ten użytkownik jest rodzicem lub opiekunem prawnym, lub praw przysługujących tej osobie;

2) przekazanie danych dotyczących tego użytkownika, które zostały pobrane przez użytkownika tej aplikacji z rejestru publicznego lub z systemu teleinformatycznego, innemu podmiotowi z wykorzystaniem usługi świadczonej w tej aplikacji;

3) identyfikację i uwierzytelnienie w usługach online świadczonych w systemach teleinformatycznych przyłączonych do węzła krajowego identyfikacji elektronicznej, o którym mowa w ustawie z dnia 5 września 2016 r. o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1797);

4) dokonywanie płatności elektronicznych związanych z usługami świadczonymi na rzecz użytkownika aplikacji mObywatel;

5) wykorzystanie urządzenia mobilnego w procesie identyfikacji i uwierzytelnienia w usłudze online jako jednego z czynników uwierzytelniania profilu zaufanego, o którym mowa w ustawie z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2021 r. poz. 2070 oraz z 2022 r. poz. 1087).

2. Osoba, której okazywany jest dokument elektroniczny, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, dokonuje potwierdzenia autentyczności, ważności, integralności lub pochodzenia tego dokumentu elektronicznego z zastosowaniem wybranych przez siebie procedur, o których mowa w art. 8 ust. 1 pkt 2, i narzędzi, o których mowa w art. 3 ust 1 pkt 4.

3. Minister właściwy do spraw informatyzacji świadczy usługę, o której mowa ust. 1 pkt 1, pozwalającą użytkownikowi aplikacji mObywatel na posługiwanie się dokumentem elektronicznym, zawierającym:

1) pobrane z rejestrów publicznych, o których mowa w art. 4 ust. 8, dane:

a) nazwisko i imię (imiona);

b) numer PESEL;

c) datę urodzenia;

d) fotografię;

e) obywatelstwo;

f) imię ojca;

g) imię matki;

2) numer, serię i termin ważności tego dokumentu.

4. Dokument elektroniczny, o którym mowa w ust. 3, oprócz danych, o których mowa w ust 3, może zawierać także inne dane pobrane z rejestrów publicznych lub systemów teleinformatycznych, określonych w przepisach wydanych na podstawie w art. 4 ust. 8, w szczególności:

1) serię i numer dowodu osobistego;

2) organ wydający dowód osobisty;

3) datę ważności dowodu osobistego;

4) datę wydania dowodu osobistego;

5) nazwisko rodowe;

6) płeć;

7) nazwisko rodowe ojca;

8) nazwisko rodowe matki;

9) miejsce urodzenia;

10) kraj urodzenia;

11) adres zameldowania na pobyt stały;

12) datę zameldowania na pobyt stały.

5. Dokument elektroniczny, o którym mowa ust. 3, jest dokumentem stwierdzającym tożsamość i obywatelstwo polskie osoby na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w relacjach wzajemnej fizycznej obecności stron.

6. Jeżeli z przepisu prawa wynika obowiązek stwierdzenia tożsamości na podstawie dokumentu tożsamości, w szczególności na podstawie dowodu osobistego, obowiązek ten uznaje się za spełniony w przypadku stwierdzenia tożsamości na podstawie dokumentu, o którym mowa w ust. 3.

7. Dokument elektroniczny, o którym mowa w ust. 3, nie może być wykorzystywany do  stwierdzenia tożsamości osoby w przypadkach, określonych przepisach wydanych na podstawie ust. 8, gdy ze względu na cel i skutki prawne potwierdzenia tożsamości poziom pewności i bezpieczeństwa takiego sposobu potwierdzenia tożsamości jest niewystarczający.

8. Rada Ministrów określi w drodze rozporządzenia przypadki, o których mowa w ust. 7, gdy dokument elektroniczny, o którym mowa w ust. 3, nie może być wykorzystywany do stwierdzenia tożsamości, mając na uwadze wymagania dotyczące poziomu pewności i bezpieczeństwa procesu potwierdzania tożsamości adekwatnie do celu w jakim potwierdzenie tożsamości następuje i skutków prawnych tego potwierdzenia.

9. Dokumenty elektroniczne, udostępnione w ramach aplikacji mObywatel, mogą zawierać dane inne niż dane pobrane z rejestru publicznego lub systemu teleinformatycznego, o których mowa w art. 4 ust. 8. W przypadku takich dokumentów warunki potwierdzania autentyczności, ważności, integralności lub pochodzenia dokumentu, o których mowa w ust. 2, stosuje się odpowiednio.

10. Dokument elektroniczny, o którym mowa w ust. 3, wydawany jest na okres 5 .

11. Minister właściwy do spraw informatyzacji zapewnia mechanizm aktualizacji danych, o których mowa w ust. 3 i 4, oraz informuje użytkownika aplikacji mObywatel o konieczności niezwłocznego dokonania takiej aktualizacji w dokumencie, o którym mowa w ust. 3, w przypadku zaistnienia zmiany tych danych w rejestrach źródłowych.

12. W przypadku, gdy w rejestrze PESEL został odnotowany zgon użytkownika aplikacji mObywatel, automatycznie unieważniany jest dokument o którym mowa ust. 3, oraz certyfikat wydawany z tym dokumentem.

**Art. 3.** 1. Minister właściwy do spraw informatyzacji:

1) utrzymuje, udostępnia oraz zapewnia rozwój aplikacji mObywatel;

2) zapewnia funkcjonowanie systemu teleinformatycznego, przy użyciu którego obsługiwane są procesy związane z funkcjonowaniem aplikacji mObywatel oraz usług udostępnianych i świadczonych w tej aplikacji;

3) zapewnia bezpieczeństwo oraz integralność danych przekazywanych pomiędzy aplikacją mObywatel, systemem teleinformatycznym, o którym mowa w pkt 2, oraz systemami teleinformatycznymi podmiotów świadczących usługi w tej aplikacji;

4) udostępnia narzędzia, które umożliwiają potwierdzenie ważności, integralności, autentyczności oraz pochodzenia dokumentów elektronicznych obsługiwanych w ramach usług świadczonych w aplikacji mObywatel, w tym aplikację na urządzenia mobilne – mWeryfikator;

5) zapewnia:

a) możliwość potwierdzenia ważności, integralności, autentyczności i pochodzenia dokumentów elektronicznych, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 1 oraz ust. 9, poprzez ich opatrzenie zaawansowaną pieczęcią elektroniczną ministra właściwego do spraw informatyzacji lub obsługującego ten organ urzędu,

b) funkcjonowanie certyfikatu pozwalającego:

- użytkownikowi aplikacji mObywatel na podpisanie podpisem elektronicznym, weryfikowanym przy użyciu tego certyfikatu, danych przekazywanych przez tego użytkownika za pomocą tej aplikacji,

- usługodawcy na uwierzytelnienie użytkownika aplikacji mObywatel w usługach online, do których dostęp jest zapewniany temu użytkownikowi za pośrednictwem tej aplikacji,

- na szyfrowanie danych przekazywanych do aplikacji mObywatel użytkownikowi tej aplikacji;

c) użytkownikowi aplikacji mObywatel możliwość identyfikacji i uwierzytelnienia w usługach online, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 3, przy użyciu środka identyfikacji elektronicznej, zwanego dalej „profilem mObywatel”, który zawiera dane potwierdzane przy użyciu certyfikatu, o którym mowa w lit. b, wydanego użytkownikowi aplikacji mObywatel wraz z dokumentem, o którym mowa w art. 2 ust. 3;

6) może zapewnić podmiotowi świadczącemu usługę w aplikacji mObywatel możliwość prowadzenia, przy użyciu systemu teleinformatycznego, o którym mowa w pkt 2, ewidencji dokumentów elektronicznych związanych z świadczeniem tej usługi;

7) zapewnia, przy użyciu systemu teleinformatycznego, funkcjonowanie systemu identyfikacji elektronicznej, w którym obsługiwany jest profil mObywatel.

2. Certyfikat, o którym mowa w ust. 1 pkt 5 lit. b, wydany użytkownikowi aplikacji mObywatel wraz z dokumentem, o którym mowa w art. 2 ust. 3, zawiera następujące dane:

1) imię (imiona),

2) nazwisko,

3) numer PESEL;

4) obywatelstwo użytkownika aplikacji mObywatel;

5) numer seryjny certyfikatu generowany przez podmiot wydający certyfikat;

6) informację, że podmiotem wydającym certyfikat jest minister właściwy do spraw informatyzacji lub obsługującego ten organ urzędu;

7) oznaczenie daty i godziny początku i końca okresu ważności certyfikatu;

8) wskazanie adresu, pod którym są dostępne informacje lub usługi zapewniające w automatyczny sposób wiarygodną, nieodpłatną i wydajną weryfikację ważności certyfikatu;

9) informację o miejscu publikacji polityki świadczenia usług.

3. Certyfikat, o którym mowa w ust. 1 pkt 5 lit. b, wydany uczniowi albo studentowi odpowiednio wraz z mLegitymacją szkolną, o której mowa w art. 11 ust. 1b ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z  2022 r. poz. 2230), albo z mLegitymacją studencką, o której mowa w art. 74 ust. 4a ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. - Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. z 2022 r. poz. 574, z późn. zm.[[2]](#footnote-2)), zawiera następujące dane:

1) imię (imiona);

2) nazwisko;

3) numer PESEL;

4) numer seryjny certyfikatu generowany przez podmiot wydający certyfikat;

5) informację, że podmiotem wydającym certyfikat jest minister właściwy do spraw informatyzacji lub obsługującego ten organ urzędu;

6) wskazanie adresu, pod którym są dostępne informacje lub usługi zapewniające w automatyczny sposób wiarygodną, nieodpłatną i wydajną weryfikację ważności certyfikatu;

7) numer identyfikujący legitymację.

4. Minister właściwy do spraw informatyzacji może realizować zadania, o których mowa w  ust. 1, w całości lub w części przy pomocy jednostek podległych lub nadzorowanych.

5. Realizacja zadań, o których mowa w ust. 1, może być finansowana w formie dotacji celowej z części budżetu państwa, której dysponentem jest minister właściwy do spraw informatyzacji lub z Funduszu, o którym mowa w ustawie z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 988, 1002, 1768 i 1783).

6. Certyfikat, o którym mowa:

1) w ust. 2, wydawany jest na okres 1 roku:

a) pierwszy – po potwierdzeniu tożsamości użytkownika aplikacji mObywatel w sposób, o którym mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1 albo 2,

b) każdy kolejny – po uwierzytelnieniu użytkownika aplikacji mObywatela w sposób, o którym mowa w art. 20a ust. 1 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, przy użyciu środka identyfikacji elektronicznej zawierającego co najmniej: imię (imiona), nazwisko, datę urodzenia oraz numer PESEL tej osoby;

2) w ust. 3, wydawany jest odpowiednio na okres roku szkolnego lub semestru w którym wydawana jest, związana z tym certyfikatem, mLegitymacja szkolna albo mLegitymacja studencka.

7. Minister właściwy do spraw informatyzacji określi, w drodze rozporządzenia, warunki wydawania, przedłużania ważności, wykorzystywania i unieważniania profilu mObywatel, w tym:

1) okres ważności profilu mObywatel;

2) przypadki stanowiące podstawę do odmowy wydania profilu mObywatel;

3) przypadki, w których profil mObywatel traci ważność lub może być unieważniony;

4) warunki identyfikacji i uwierzytelnienia z wykorzystaniem profilu mObywatel;

5) procedurę wydawania, przedłużania ważności i unieważnienia profilu mObywatel;

6) warunki przechowywania oraz archiwizowania danych i dokumentów związanych z potwierdzeniem tożsamości osoby, której wydany został profilu mObywatel

- uwzględniając konieczność zapewnienia bezpieczeństwa i pewności w procesach identyfikacji i uwierzytelnień dokonywanych z wykorzystaniem tego środka identyfikacji elektronicznej.

**Art. 4.** 1. Użytkownikiem aplikacji mObywatel może zostać osoba fizyczna, która:

1) została uwierzytelniona w sposób, o którym mowa w art. 20a ust. 1 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, przy użyciu środka identyfikacji elektronicznej zawierającego co najmniej: imię (imiona), nazwisko, datę urodzenia oraz numer PESEL tej osoby, lub

2) złożyła wniosek o wydanie dowodu osobistego, a jej tożsamość i obywatelstwo zostały potwierdzone w sposób, o którym mowa w art. 29a ustawy z dnia 6 sierpnia 2010 r. o dowodach osobistych (Dz. U. z 2022 r. poz. 671).

2. W zakresie wykorzystania:

1) mLegitymacji szkolnej, o której mowa w  art. 11 ust. 1b ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty;

2) mLegitymacji studenckiej, o której mowa w  art. 74 ust. 4a ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce

oraz certyfikatu, o którym mowa w art. 3 ust. 3, wydanego z tym dokumentem, użytkownikiem aplikacji mObywatel może zostać osoba fizyczna uwierzytelniona w sposób właściwy dla procedury wydawania tego dokumentu przez wydający go podmiot.

3. Użytkowanie aplikacji mObywatel jest bezpłatne i dobrowolne. Użytkownik aplikacji mObywatel może w dowolnej chwili zrezygnować z korzystania z tej aplikacji.

4. Użytkownik aplikacji mObywatel, o którym mowa w ust. 1, może przy użyciu tej aplikacji oraz systemu teleinformatycznego, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 2, pobrać, na potrzeby wykorzystywanej usługi aktualne dane, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 1, przetwarzane w rejestrach publicznych lub systemach teleinformatycznych podmiotów publicznych, określonych w przepisach wydanych na podstawie ust. 8.

5. Podmiot publiczny przekazuje dane gromadzone w prowadzonym rejestrze publicznym lub systemie teleinformatycznym podmiotu publicznego, jeżeli przepisy odrębne nie wyłączają możliwości przekazania tych danych, użytkownikowi aplikacji mObywatel, za pośrednictwem tej aplikacji.

6. Przepisy odrębne regulujące sposób lub tryb przekazywania danych z rejestru publicznego lub systemu teleinformatycznego podmiotu publicznego nie stanowią przeszkody dla realizacji uprawnienia użytkownika aplikacji, o którym mowa w ust. 4.

7. Przekazanie danych, o których mowa w ust. 4, następuje na wniosek uwierzytelnionego użytkownika aplikacji mObywatel, złożony za pośrednictwem tej aplikacji.

8. Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, zakres danych i wykaz rejestrów publicznych i systemów teleinformatycznych, o których mowa w ust. 4, z których użytkownik aplikacji mObywatel może pobrać dane niezbędne do korzystania z usług udostępnianych i świadczonych w aplikacji mObywatel, oraz prowadzących te rejestry i systemy podmiotów, które są obowiązane do umożliwienia pobrania danych pochodzących z tych rejestrów i systemów, mając na uwadze zapewnienie skutecznego pozyskiwania danych oraz zgodności ich pobierania z przepisami o ochronie danych osobowych.

9. Minister właściwy do spraw informatyzacji zapewnia obsługę procedury pobrania danych na urządzenie mobilne użytkownika:

1) uwierzytelniając inicjującego pobranie danych użytkownika aplikacji mObywatel, przy użyciu certyfikatu, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 5 lit. b, wydanego temu użytkownikowi wraz z dokumentem, o którym mowa w art. 2 ust. 3;

2) zapewniając wymianę danych pomiędzy źródłowym rejestrem publicznym lub źródłowym systemem teleinformatycznym, a systemem teleinformatycznym, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 2;

3) w przypadku dokumentów elektronicznych zapisywanych na urządzeniu mobilnym użytkownika – opatrując dokument elektroniczny, zawierający pobrane dane, zaawansowaną pieczęcią elektroniczną, o której mowa w art. 3 ust. 1 pkt 5 lit. a, oraz przekazując ten dokument na urządzenie mobilne użytkownika.

10. Minister właściwy do spraw informatyzacji zapewnia użytkownikowi aplikacji mObywatel możliwość unieważnienia certyfikatu, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 5 lit. b, w szczególności w przypadku utraty przez tego użytkownika kontroli nad tą aplikacją.

**Art. 5.** 1. Minister właściwy do spraw informatyzacji może określić standard świadczenia usługi udostępnianej w aplikacji mObywatel.

2. Standard świadczenia usługi udostępnianej w aplikacji mObywatel zawiera:

1) cel i zakres świadczenia usługi;

2) warunki użytkowania świadczonej usługi przy użytkownika aplikacji mObywatel;

3) warunki organizacyjne i techniczne wykorzystywania aplikacji mObywatel oraz systemu teleinformatycznego, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 2, przez zainteresowany podmiot, w ramach świadczenia lub wykorzystywania usługi;

4) zakres danych dotyczących użytkownika aplikacji mObywatel wykorzystywanych w ramach usługi oraz wykaz rejestrów publicznych, systemów teleinformatycznych lub innych ewidencji z których pobierane są te dane, w zakresie w jakim będzie to element usługi zapewniany przez ministra właściwego do spraw informatyzacji.

5) sposób potwierdzenia, przez podmiot zainteresowany świadczeniem lub wykorzysty­waniem usługi, spełniania warunków, o których mowa w pkt 3.

3. Podmiot może świadczyć lub wykorzystywać usługę w aplikacji mObywatel, dla której minister właściwy do spraw informatyzacji określił standard świadczenia usługi, na podstawie wniosku złożonego do ministra właściwego do spraw informatyzacji.

4. Minister właściwy do spraw informatyzacji określa wzór wniosku, o którym mowa w ust. 3.

5. Wniosek opatruje się kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem osobistym albo podpisem zaufanym.

6. Minister właściwy do spraw informatyzacji umożliwia podmiotowi, o którym mowa w ust. 3, świadczenie lub wykorzystywanie usługi zgodnej ze standardem świadczenia usługi, po potwierdzeniu przez ten podmiot spełniania warunków określonych w standardzie świadczenia usługi.

7. Minister właściwy do spraw informatyzacji odmawia świadczenia usługi zgodnej ze standardem świadczenia usługi, w przypadku ryzyka naruszenia bezpieczeństwa aplikacji mObywatel, systemu teleinformatycznego, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 2 lub użytkowników aplikacji mObywatel.

**Art. 6.** 1. Minister właściwy do spraw informatyzacji może wyrazić zgodę na opracowanie, udostępnienie i świadczenie w aplikacji mObywatel nowej usługi, na wniosek podmiotu zainteresowanego świadczeniem lub wykorzystywaniem tej usługi, uwzględniając w szczególności:

1) uwarunkowania prawne związane z możliwością świadczenia lub wykorzystywania usługi;

2) bezpieczeństwo aplikacji mObywatel, systemu teleinformatycznego, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 2 lub użytkowników aplikacji mObywatel;

3) dostępność zasobów technicznych, osobowych oraz finansowych, jakimi dysponuje urząd obsługujący tego ministra, jednostki mu podległe i przez niego nadzorowane, warunkujących możliwość świadczenia wnioskowanej usługi;

4) ocenę wpływu świadczenia wnioskowanej usługi na rozwój elektronicznej administracji;

5) pierwszeństwo w udostępnianiu i świadczeniu usług podmiotów publicznych.

2. Zakres i warunki współpracy dotyczące udostępnienia oraz świadczenia usługi, o której mowa w ust. 1, określa się w porozumieniu zawartym pomiędzy ministrem właściwym do spraw informatyzacji i podmiotem wnioskującym.

3. Minister właściwy do spraw informatyzacji może określić wzór wniosku, o którym mowa w ust. 1.

4. W przypadku określenia wzoru, o którym mowa w ust. 1, wniosek wnosi się zgodnie ustalonym wzorem.

5. Wniosek, o których mowa w ust. 1, oraz porozumienie, o którym mowa w ust. 2, opatruje się kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem osobistym albo podpisem zaufanym.

**Art. 7.** 1. Minister właściwy do spraw informatyzacji jest administratorem danych osobowych, użytkowników aplikacji mObywatel, które przetwarzane są w systemie teleinformatycznym, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 2.

2. Minister właściwy do spraw informatyzacji przetwarza dane osobowe w celu udostępnienia usług w aplikacji mObywatel, a także w celu zapewnienia bezpieczeństwa teleinformatycznego i bezpieczeństwa obrotu prawnego.

3. Dane osobowe przetwarzane są przez ministra właściwego do spraw informatyzacji:

1) przez okres 6 lat od dnia upływu ważności lub dnia unieważnienia certyfikatu wydanego użytkownikowi w aplikacji mObywatel – w przypadku danych, które przetwarzane są w systemie teleinformatycznym, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 2;

2) przez okres 20 lat od chwili unieważnienia profilu mObywatel – w przypadku danych, które przetwarzane są w systemie identyfikacji elektronicznej, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 7.

**Art. 8.** 1.Minister właściwy do spraw informatyzacji sporządza, aktualizuje i udostępnia w Biuletynie Informacji Publicznej na swojej stronie podmiotowej regulamin korzystania z aplikacji mObywatel oraz informacje o:

1) aktywnych i nieaktywnych, w tym czasowo zawieszonych, usługach udostępnianych w aplikacji mObywatel;

2) procedurach i narzędziach, które umożliwiają potwierdzenie autentyczności, ważności, integralności oraz pochodzenia dokumentów elektronicznych obsługiwanych w ramach usług świadczonych w aplikacji mObywatel;

3) adresach elektronicznych, pod którymi są udostępnione:

a) regulamin korzystania z aplikacji mObywatel,

b) informacja o wymaganiach technicznych dotyczących korzystania z aplikacji mObywatel;

4) standardzie świadczenia usługi, o którym mowa w art. 5 ust. 1,

5) udostępnianych metodach unieważnienia certyfikatu, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 5.

2. Podmiot świadczący usługę w aplikacji mObywatel oraz podmiot wykorzystujący usługa w aplikacji mObywatel niezwłocznie informuje ministra właściwego do spraw informatyzacji, przy użyciu dostępnych środków komunikacji, o wszelkich zdarzeniach uzasadniających czasowe zawieszenie lub stałe zaprzestanie świadczenia tej usługi lub o problemach związanych w udziałem tego podmiotu w świadczeniu tej usługi.

3. Usługi w aplikacji mObywatel, świadczone na podstawie art. 5 i 6, są świadczone przez ministra właściwego do spraw informatyzacji bezpłatnie oraz z zachowaniem zasad równego traktowania podmiotów wnioskujących o możliwość świadczenia tych usług lub świadczenia takich usług na rzecz tych podmiotów.

**Art. 9.** W ustawie z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2021 r. poz. 1762 oraz z 2022 r. poz. 935, 1116, 1700 i 1730) w art. 11a:

1) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Na wniosek nauczyciela, po uwierzytelnieniu przy użyciu certyfikatu, o którym mowa w art. 3 ust. 2 ustawy z dnia … o aplikacji mObywatel (Dz. U. poz …), dyrektor szkoły wydaje legitymację służbową w postaci mLegitymacji służbowej nauczyciela, stanowiącej dokument elektroniczny wydany w aplikacji mObywatel, o której mowa w ustawie z dnia … o aplikacji mObywatel.”;

2) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Minister właściwy do spraw oświaty i wychowania określi, w drodze rozporządzenia, wzór oraz tryb wystawiania legitymacji służbowej, o której mowa w ust. 1, w tym w postaci, o której mowa w ust. 2a, sposób potwierdzania ważności legitymacji oraz przypadki, w których legitymacja podlega zwrotowi, wymianie lub unieważnieniu, uwzględniając w szczególności potrzebę poświadczenia zatrudnienia na stanowisku nauczyciela, a także termin, w którym dyrektor szkoły jest obowiązany do wydania legitymacji.”

**Art. 10.** W ustawie z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2022 r. poz. 2230) w art. 11 po ust. 1 dodaje się ust. 1a i 1b w brzmieniu:

„1a. Uczniowi wydaje się legitymację szkolną.

1b. Szkoła wydaje legitymację szkolną także w postaci mLegitymacji szkolnej, stanowiącej dokument elektroniczny wydany w aplikacji mObywatel, o której mowa w ustawie z dnia… o aplikacji mObywatel (Dz. U. poz. …):

1) pełnoletniemu uczniowi;

2) niepełnoletniemu uczniowi, jeśli rodzic lub opiekun prawny tego ucznia nie wyraził sprzeciwu.”.

**Art. 11.** W ustawie z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny (Dz. U. z 2022 r. poz. 1138, 1726, 1855 i 2339) w art. 269b § 1 wyrazy „albo art. 269a” zastępuje się wyrazami „ , art. 269a, art. 270 § 1 albo art. 270a § 1”.

**Art. 12.** W ustawie z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2021 r. poz. 573 i 1981 oraz z 2022 r. poz. 558, 1700 i 1812) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 6ca otrzymuje brzmienie:

„Art. 6ca. 1. Powiatowy zespół, na wniosek osoby niepełnosprawnej lub jej przedstawiciela ustawowego, wystawia legitymację dokumentującą niepełnosprawność albo legitymację dokumentującą stopień niepełnosprawności, zwaną dalej „legitymacją”, po uzyskaniu przez osobę niepełnosprawną prawomocnego orzeczenia o niepełnospraw­ności, o stopniu niepełnosprawności lub o wskazaniach do ulg i uprawnień.

2. Osoba niepełnosprawna, składając wniosek, przedstawia do wglądu prawomocne orzeczenie o niepełnosprawności, o stopniu niepełnosprawności lub o wskazaniach do ulg i uprawnień.

3. Legitymacja jest wydawana w formie dokumentu z tworzywa sztucznego.

4. Legitymacja może być wydawana w postaci mLegitymacji, stanowiącej dokument elektroniczny wydany w aplikacji mObywatel, o której mowa w ustawie z dnia … o aplikacji mObywatel (Dz. U. poz. …), zwany dalej „mLegitymacją ON”.

5. mLegitymacja ON jest udostępniana osobie niepełnosprawnej lub jej przedstawicielowi ustawowemu po uwierzytelnieniu przy użyciu certyfikatu, o którym mowa w art. 3 ust. 2 ustawy z dnia … o aplikacji mObywatel, albo certyfikatu wydanego wraz z mLegitymacją szkolną, o którym mowa w art. 3 ust. 3 tej ustawy.

6. Legitymację wydaje się na okres ważności orzeczenia o niepełnosprawności, o stopniu niepełnosprawności lub o wskazaniach do ulg i uprawnień.

7. Okres ważności legitymacji nie może być dłuższy niż:

1) 5 lat - w przypadku legitymacji dokumentujących niepełnosprawność;

2) 10 lat - w przypadku legitymacji dokumentujących stopień niepełnosprawności wystawionych osobom, które nie ukończyły 60. roku życia.

8. Wniosek o wydanie legitymacji lub jej duplikatu zawiera dane osobowe osoby ubiegającej się o ich wydanie lub dane przedstawiciela ustawowego tej osoby obejmujące:

1) imię i nazwisko;

2) datę i miejsce urodzenia;

3) płeć;

4) numer PESEL;

5) adres miejsca zamieszkania, jeżeli jest inny niż adres miejsca zameldowania;

6) dane kontaktowe;

7) dane o dokumencie tożsamości.

9. W przypadku, gdy osoba niepełnosprawna posiada więcej niż jedno orzeczenie o niepełnosprawności, o stopniu niepełnosprawności lub o wskazaniach do ulg i uprawnień, legitymację dokumentującą niepełnosprawność albo legitymację dokumentującą stopień niepełnosprawności wystawia się na podstawie ostatniego orzeczenia.

10. Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego może określić wzór wniosku o wydanie legitymacji dokumentującej niepełnosprawność albo stopień niepełnosprawności lub ich duplikatu i udostępnić te wzory w Biuletynie Informacji Publicznej na swojej stronie podmiotowej.

11. Przepisy ust. 6 -7, 9 stosuje się odpowiednio do mLegitymacji ON.

12. Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego, udostępnia ministrowi właściwemu do spraw informatyzacji dane umożliwiające realizację usługi, o której mowa w art. 6ca ust. 4.”;

2) art. 6cc otrzymuje brzmienie:

„Art. 6cc. 1. Za wydanie duplikatu legitymacji w formie dokumentu z tworzywa sztucznego pobiera się opłatę w wysokości 15 zł. Opłata stanowi dochód budżetu państwa.

2. O wydanie duplikatu legitymacji osoba posiadająca dokument może wystąpić w przypadku:

1) zagubienia lub utraty legitymacji;

2) zniszczenia legitymacji, w tym uszkodzenia lub złego stanu technicznego.

3. W przypadku wystąpienia przez osobę niepełnosprawną z wnioskiem o wydanie nowej legitymacji w związku z:

1) zmianą numeru PESEL;

2) zmianą nazwiska;

3) uzyskaniem kolejnego prawomocnego orzeczenia w trybie zmiany stanu zdrowia;

4) zmianą wizerunku;

5) wystąpieniem o dopisanie do legitymacji stopnia niepełnosprawności;

6) wystąpieniem o dopisanie do legitymacji symbolu przyczyny niepełnosprawności

- nie pobiera się opłaty, o której mowa w ust. 1.

3. W przypadkach, o których mowa w ust. 2 pkt 2 lub ust. 3, osoba niepełnosprawna jest zobowiązana przed wydaniem duplikatu lub nowej legitymacji, do zwrotu aktualnie posiadanej legitymacji, która jest następnie uszkadzana fizycznie przez osobę wydającą duplikat lub nową legitymację poprzez jej przecięcie w taki sposób, aby uszkodzeniu uległa fotografia.

4. Unieważnioną legitymację zwraca się osobie niepełnosprawnej.”;

3) w art. 6d ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Pełnomocnik i minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego są współadministratorami danych zgromadzonych w systemie. Powiatowe zespoły i wojewódzkie zespoły są administratorami danych w prowadzonych przez siebie bazach danych systemu.”.

**Art. 13.** W ustawie z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 988, 1002, 1768 i 1783) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 38 w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) dokument stwierdzający uprawnienie do kierowania pojazdem inny niż wydane w kraju prawo jazdy albo pozwolenie na kierowanie tramwajem albo tymczasowe elektroniczne prawo jazdy, jeżeli kierujący nie posiada wydanego w kraju prawa jazdy albo pozwolenia na kierowanie tramwajem;”;

2) w art. 80d ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Wydatki Funduszu są przeznaczone na finansowanie wydatków związanych z:

1) utworzeniem, utrzymaniem, rozwojem i funkcjonowaniem centralnej ewidencji pojazdów i centralnej ewidencji kierowców, w tym Krajowego Punktu Kontaktowego;

2) centralnej ewidencji posiadaczy kart parkingowych;

3) elektronicznego katalogu marek i typów pojazdów homologowanych oraz dopuszczonych do ruchu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;

4) realizacją zadań, o których mowa w art. 3 ust. 1 ustawy z dnia… o aplikacji mObywatel (Dz. U. poz. …)”;

3) w art. 100ar dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2 w brzmieniu:

„2. Przepis ust. 1 stosuje się odpowiednio do tymczasowego elektronicznego prawa jazdy,”;

4) po art. 100as dodaje się art. 100at w brzmieniu:

„Art. 100at. 1. W centralnej ewidencji kierowców gromadzi się następujące dane w celu automatycznego wygenerowania na ich podstawie tymczasowego elektronicznego prawa jazdy, o którym mowa w art. 4 ust. 1a ustawy z dnia 11 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. z 2021 r. poz. 1212, 1997, 2328 i 2490 oraz z 2022 r. poz. 655, 1002 i …):

1) imię i nazwisko;

2) datę i miejsce urodzenia;

3) numer PESEL;

4) adres zamieszkania;

5) numer tymczasowego elektronicznego prawa jazdy;

6) datę wydania;

7) datę ważności;

8) organ właściwy dla profilu kandydata na kierowcę;

9) numer identyfikujący dokument;

10) kategorie uprawnień wraz z datami ich uzyskania i ważności;

11) wymagania lub ograniczenia, o których mowa w art. 13 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 11 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami;

12) datę uzyskania pozytywnego wyniku egzaminu państwowego;

13) numer profilu kandydata na kierowcę;

14) identyfikator osoby;

15) status dokumentu;

16) datę i przyczynę zatrzymania tymczasowego elektronicznego prawa jazdy oraz nazwę podmiotu rejestrującego zatrzymanie;

17) datę i przyczynę unieważnienia tymczasowego elektronicznego prawa jazdy.

2. Dane, o których mowa w ust. 1:

1) pkt 1-5, pkt 7, pkt 9 – 13, są przekazywane i aktualizowane za pomocą systemu teleinformatycznego, o którym mowa w art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 11 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami;

2) pkt 6 i 7, pkt 9 i pkt 15 i 17, są uzupełniane automatycznie przez system teleinformatyczny obsługujący centralną ewidencję kierowców;

3) pkt 16, są przekazywane przez właściwą jednostkę organizacyjną Policji, Inspekcji Transportu Drogowego lub Żandarmerii Wojskowej.”

5) w art. 135b:

a) w ust. 1 po wyrazach „prawa jazdy” dodaje się wyrazy „albo tymczasowego elektronicznego prawa jazdy”,

b) dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. W przypadku gdy, zgodnie z danymi zgromadzonymi w centralnej ewidencji kierowców, osoba posiada ważne prawo jazdy oraz ważne tymczasowe elektroniczne prawo jazdy, informację o zatrzymaniu właściwy organ przekazuje w zakresie prawa jazdy. Przekazanie danych do centralnej ewidencji kierowców o zatrzymaniu prawa jazdy skutkuje jednoczesnym automatycznym zatrzymaniem tymczasowego elektronicznego prawa jazdy.”;

6) w art. 136:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie

„1. W przypadku, o którym mowa w art. 135b ust. 1, Policja przekazuje informację o zatrzymaniu prawa jazdy albo tymczasowego elektronicznego prawa jazdy do centralnej ewidencji kierowców oraz według właściwości:

1) sądowi uprawnionemu do rozpoznania sprawy o wykroczenie lub prokuratorowi ‒ niezwłocznie, jednak nie później niż w ciągu 7 dni od dnia zatrzymania prawa jazdy albo tymczasowego elektronicznego prawa jazdy - na piśmie utrwalonym w postaci papierowej lub elektronicznej;

2) staroście - niezwłocznie, nie później niż w dniu popełnienia naruszenia skutkującego zatrzymaniem prawa jazdy albo tymczasowego elektronicznego prawa jazdy.”,

b) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Informację, o której mowa w ust. 1 pkt 2, przekazuje się staroście za pośrednictwem systemu teleinformatycznego obsługującego centralną ewidencję kierowców poprzez jej automatyczne udostępnienie do pobrania za pomocą systemu teleinformatycznego, z wykorzystaniem którego starosta wykonuje zadania związane z wydawaniem dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami.”;

7) w art. 139 po ust. 4 dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

„5. Przepisy art. 130a ust. 1 pkt 6, art. 135 ust. 1 pkt 1 lit. a i d, pkt 2 i pkt 3, ust. 4 i ust. 5, art. 136 ust. 4 pkt 1, art. 137 dotyczące wydanego w kraju prawa jazdy stosuje się odpowiednio do tymczasowego elektronicznego prawa jazdy.”.

**Art. 14.** W ustawie z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1285, z późn. zm.[[3]](#footnote-3)) w art. 50 ust. 2 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) świadczeniobiorca potwierdzi swoją tożsamość przez okazanie dowodu osobistego, paszportu, prawa jazdy, legitymacji szkolnej albo przy użyciu dokumentu, o którym mowa w art. 2 ust. 3 ustawy z dnia … o aplikacji mObywatel (Dz. U. poz.…); legitymacja szkolna może być okazana jedynie przez osobę, która nie ukończyła 18. roku życia;”.

**Art. 15.** W ustawie z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2021 r. poz. 2070 oraz z 2022 r. poz. 1087) uchyla się art. 19e - 19j.

**Art. 16.** W ustawie z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1343) dodaje się art. 8a w brzmieniu:

„Art. 8a. Minister właściwy do spraw informatyzacji zapewnia organizatorowi możliwość świadczenia usługi umożliwiającej wydawanie i wykorzystywanie dokumentów elektronicznych, które poświadczają długoterminowe uprawnienia do korzystania z lokalnego transportu zbiorowego, obsługiwanych przy użyciu oprogramowania, wykorzystywanego do udostępniania i świadczenia usług, przeznaczonego dla urządzeń mobilnych, o którym mowa w ustawie z dnia … o aplikacji mObywatel (Dz. U. poz. …).”.”

Art. 17. W ustawie z dnia 11 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. z 2021 r. poz. 1212, 1997, 2328 i 2490 oraz z 2022 r. poz. 655 i 1002) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 4

a) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Dokumentem stwierdzającym posiadanie uprawnienia do kierowania motorowerem, pojazdem silnikowym lub zespołem pojazdów składającym się z pojazdu silnikowego i przyczepy lub naczepy jest również ważne tymczasowe elektroniczne prawo jazdy, generowane automatycznie w systemie teleinformatycznym przy użyciu którego obsługiwana jest centralna ewidencja kierowców, dla kategorii AM, A1, A2, A, B1, B, B+E i T, po otrzymaniu informacji o zdanym egzaminie z systemu teleinformatycznego, o którym mowa w art. 16a ust. 1.”,

b) w ust. 2 zdanie drugie otrzymuje brzmienie:

„Przepis ten nie dotyczy międzynarodowego prawa jazdy, krajowego prawa jazdy osoby, o której mowa w art. 10 ust. 3, oraz tymczasowego elektronicznego prawa jazdy o którym mowa w ust. 1a.”;

2) w art. 5

a) po ust. 5 dodaje się ust. 5a w brzmieniu:

„5a. Tymczasowe elektroniczne prawo jazdy, o którym mowa w art. 4 ust. 1a, stwierdza posiadanie uprawnienia do kierowania motorowerem, odpowiednim pojazdem silnikowym lub zespołem pojazdów odpowiednio kategorii AM, A1, A2, A, B1, B, B+E i T wyłącznie na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej do dnia odbioru prawa jazdy, o którym mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1 lit. a, jednak nie dłużej niż przez okres 60 dni od dnia uzyskania pozytywnego wyniku egzaminu państwowego, o którym mowa w art. 49 ust. 1 pkt 1.”,

b) dodaje się ust. 7 i 8 w brzmieniu:

„7. Na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej odpowiednio motorowerem lub pojazdem silnikowym lub zespołem pojazdów może kierować osoba, która zdała egzamin państwowy wymagany do uzyskania prawa jazdy odpowiedniej kategorii, w zakresie kategorii AM, A1, A2, A, B1, B, B+E i T, osiągnęła wymagany wiek, określony w art. 8 ustawy, oraz pobrała tymczasowe elektroniczne prawo jazdy, o którym mowa w art. 4 ust. 1a – w okresie i zakresie ważności tego prawa jazdy.

8. Przepisu ust. 7 nie stosuje się w przypadku orzeczenia sądu o wykonywaniu zakazu prowadzenia pojazdów w postaci, o której mowa w art. 182a § 1 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny wykonawczy (Dz. U. z 2021 r. poz. 53, 472, 1236, 1244 i 2054 oraz z 2022 r. poz. 22, 655 i 1855).”;

3) po art. 10 dodaje się art. 10a - 10e w brzmieniu:

„Art. 10a. 1. Tymczasowe elektroniczne prawo jazdy, o którym mowa w art. 4 ust. 1a, z zastrzeżeniem ust. 2, jest udostępniane nieodpłatnie przy użyciu usługi świadczonej w aplikacji mObywatel, o której mowa w ustawie z dnia… o aplikacji mObywatel (Dz. U. poz. ….), użytkownikowi tej aplikacji, który:

1) jest posiadaczem ważnego certyfikatu, o którym mowa w ust. 1 pkt 5 lit. b ustawy z dnia… o aplikacji mObywatel, wydanego wraz z dokumentem, o którym mowa w art. 2 ust. 3 tej ustawy,

2) zdał egzamin państwowy, o którym mowa w art. 49 ust. 1 pkt 1, w zakresie kategorii objętej wnioskiem, którego to prawo jazdy dotyczy.

2. Przepisu ust. 1 nie stosuje się w przypadku orzeczenia sądu o wykonywaniu zakazu prowadzenia pojazdów w postaci, o której mowa w art. 182a § 1 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny wykonawczy.

Art. 10b. 1. Tymczasowe elektroniczne prawo jazdy, o którym mowa w art. 4 ust. 1a, zawiera następujące dane:

1) imię (imiona) i nazwisko;

2) datę i miejsce urodzenia;

3) fotografię;

4) datę wydania;

5) datę ważności;

6) organ wydający;

7) numer PESEL;

8) numer tymczasowego elektronicznego prawa jazdy;

9) numer identyfikujący dokument;

10) kategorie uprawnień wraz z datami ich uzyskania i ważności;

11) wymagania lub ograniczenia, o których mowa w art. 13 ust. 4 i 5;

12) status dokumentu.

2. Dane, o których mowa w ust. 1, są pobierane z rejestrów publicznych oraz systemów teleinformatycznych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 4 ust. 8 ustawy z dnia … o aplikacji mObywatel.

Art. 10c W celu umożliwienia utworzenia tymczasowego elektronicznego prawa jazdy egzaminator, bezpośrednio po zakończeniu egzaminu państwowego, o którym mowa w art. 49 ust. 1 pkt 1, z wynikiem pozytywnym, przekazuje właściwemu organowi wydającemu prawo jazdy informację o pozytywnym wyniku egzaminu państwowego, za pomocą systemu teleinformatycznego ośrodka egzaminowania, przez aktualizację profilu kandydata na kierowcę udostępnionego w systemie teleinformatycznym, o którym mowa w art. 16a.

Art. 10d. 1. Tymczasowe elektroniczne prawo jazdy jest unieważniane automatycznie w systemie teleinformatycznym, przy użyciu którego obsługiwana jest centralna ewidencja kierowców, w momencie odnotowania w centralnej ewidencji kierowców informacji o:

1) wydaniu osobie prawa jazdy, o którym mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1 lit. a;

2) zatrzymaniu prawa jazdy albo tymczasowego elektronicznego prawa jazdy przez właściwy organ;

3) obowiązywaniu zakazu prowadzenia pojazdów.

2. Tymczasowe elektroniczne prawo jazdy unieważnia się także po otrzymaniu informacji o:

1) odmowie wydania prawa jazdy przez organ właściwy do jego wydania,

2) zmianie wyniku egzaminu na negatywny przez egzaminatora.

3. Informację, o której mowa w ust. 2, organ właściwy przekazuje za pomocą systemu teleinformatycznego, o którym mowa w art. 16a.

4. Informację o unieważnieniu tymczasowego elektronicznego prawa jazdy przekazuje się z centralnej ewidencji kierowców, o ile jest w niej dostępna, użytkownikowi aplikacji mObywatel, o której mowa w ustawie z dnia… o aplikacji mObywatel, którego informacja ta dotyczy.

Art. 10e. Do tymczasowego elektronicznego prawa jazdy stosuje się przepisy art. 12 ust. 1 pkt 1-6, ust. 2 i 4.”;

4) w art. 20 w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) wzory dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami, z wyłączeniem tymczasowego elektronicznego prawa jazdy, oraz ich opis;”;

5) w art. 55 w ust. 3 dodaje się zdanie drugie w brzmieniu:

„Zatwierdzenie następuje bezpośrednio po przeprowadzeniu części praktycznej egzaminu.”;

6) w art. 102:

a) po ust. 1aa dodaje się ust. 1ab w brzmieniu:

„1ab. W przypadku zatrzymania tymczasowego elektronicznego prawa jazdy, o którym mowa w art. 4 ust. 1a, z przyczyn, o których mowa w art. 135 ust. 1 pkt 2 lit. a lub b ustawy – Prawo o ruchu drogowym , prawo jazdy wydaje się po upływie 3 miesięcy od dnia tego zatrzymania.”,

b) po ust. 1da dodaje się ust. 1db w brzmieniu:

„1db. Jeżeli osoba kierowała pojazdem silnikowym pomimo zatrzymania tymczasowego elektronicznego prawa jazdy, o którym mowa w art. 4 ust. 1a, na podstawie art. 135 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym, prawo jazdy wydaje się po upływie 6 miesięcy od dnia tego zatrzymania.”.

Art. 18. W ustawie z dnia 15 kwietnia 2011 r. o systemie informacji oświatowej (Dz. U. z 2022 r. poz. 868, 1116 i 1700) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 4 w ust. 1 w pkt 5 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 6 w brzmieniu:

„6) zbiór danych o legitymacjach, o których mowa w art. 11 ust. 1a ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, oraz w art. 11a ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela, zwany dalej „rejestrem legitymacji.”;

2) w art. 13 w pkt 13 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 14 w brzmieniu:

„14) numer legitymacji dla dzieci niepełnosprawnych.”;

3) w art. 14 w pkt 32 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 33 i 34 w brzmieniu:

„33) numer legitymacji;

34) fotografię kolorową zawierającą wizerunek twarzy ucznia użytą w celu wydania temu uczniowi mLegitymacji szkolnej, o której mowa w art. 11 ust. 1b ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty:

a) pobraną z Rejestru Dowodów Osobistych, o którym mowa w ustawie z dnia 6 sierpnia 2010 r. o dowodach osobistych, jeżeli fotografia ta została wprowadzona do tego rejestru nie wcześniej niż 6 miesięcy od dnia w którym wydana ma być ta mLegitymacja szkolna, albo

b) dostarczoną przez pełnoletniego ucznia albo przez rodzica lub opiekuna niepełno­letniego ucznia, jeżeli brak jest możliwości pobrania fotografii, o której mowa w lit. a.”;

4) w art. 29 w ust. 1:

a) w pkt 1 w lit. l średnik zastępuje się przecinkiem i dodaje się lit. m w brzmieniu:

„m) numer legitymacji;”,

b) w pkt 1a w lit. j średnik zastępuje się przecinkiem i dodaje się lit. k w brzmieniu:

„k) numer legitymacji; ”;

5) po art. 29 dodaje się art. 29a w brzmieniu:

„Art. 29a. W rejestrze legitymacji są gromadzone następujące dane:

1) numer legitymacji;

2) data wydania legitymacji;

3) data ważności legitymacji;

4) typ legitymacji;

5) kod QR niezbędny do wygenerowania mLegitymacji;

6) kod aktywacyjny mLegitymacji;

7) numer edycji mLegitymacji;

8) fotografia, o której mowa w art. 14 pkt 34.”;

6) po art. 35 dodaje się art. 35a w brzmieniu:

„Art. 35a. Dane przekazywane do bazy SIO przez ministra właściwego do spraw informatyzacji w związku z wydaniem mLegitymacji obejmują:

1) kod QR niezbędny do wygenerowania mLegitymacji;

2) kod aktywacyjny mLegitymacji;

3) numer edycji mLegitymacji.”;

7) art. 68 w ust. 4 w pkt 6 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 7 w brzmieniu:

„7) rejestru legitymacji.”;

8) art. 96 otrzymuje brzmienie:

„Art. 96. 1. Minister właściwy do spraw oświaty i wychowania może, w drodze zarządzenia, wyznaczyć jedną lub więcej jednostkę organizacyjną podległą temu ministrowi lub przez niego nadzorowaną do prowadzenia obsługi organizacyjno-technicznej funkcjonowania systemu informacji oświatowej.

2. W przypadku wyznaczenia więcej niż jednej jednostki, o której mowa w ust. 1, zarządzenie określa w szczególności podział zadań pomiędzy tymi jednostkami oraz ramowe zasady współpracy przy wykonywaniu zadań z zakresu obsługi, o której mowa w ust. 1.

3. Jednostki, o których mowa w ust. 1, mogą wykorzystywać infrastrukturę oraz dane systemu informacji oświatowej w szczególności do prowadzenia prac diagnostycznych i analiz związanych z funkcjonowaniem systemu, świadczenia usług wsparcia użytkownikom systemu i podmiotom, których dane zgromadzone są w bazie danych SIO oraz tworzenia i rozwijania interfejsów i narzędzi cyfrowych z obszaru oświaty i wychowania oraz szkolnictwa wyższego i nauki, w tym poprzez zapewnienie interoperacyjności z aplikacją mObywatel, o której mowa w ustawie z dnia … 2022 r. o aplikacji mObywatel (Dz. U. z 2022 r. poz. …)”.

**Art. 19.** W ustawie z dnia 28 kwietnia 2011 r. o systemie informacji w ochronie zdrowia (Dz. U. z  2022 r. poz. 1555 i 2280) w art. 7b:

1) ust. 1a otrzymuje brzmienie:

„1a. Dostęp do IKP, w pełnym lub ograniczonym zakresie funkcjonalności, może być zapewniany przez ministra właściwego do spraw zdrowia za pośrednictwem aplikacji mObywatel, o której mowa w ustawie z dnia … aplikacji mObywatel (Dz. U. poz.…), po  uwierzytelnieniu usługobiorcy przy użyciu certyfikatu, o którym mowa w art. 3 ust. 2 tej ustawy”;

2) po ust. 1a dodaje się ust. 1b w brzmieniu:

„1b. Minister właściwy do spraw zdrowia może umożliwić, przy użyciu aplikacji mObywatel, pobranie i posługiwanie się unijnym cyfrowym zaświadczeniem COVID, w rozumieniu art. 2 pkt 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/953 z dnia 14 czerwca 2021 r. w sprawie ram wydawania, weryfikowania i uznawania interoperacyjnych zaświadczeń o szczepieniu, o wyniku testu i o powrocie do zdrowia w związku z COVID-19 (unijne cyfrowe zaświadczenie COVID) w celu ułatwienia swobodnego przemieszczania się w czasie pandemii COVID-19 (Dz.Urz. UE L 211 z 15.06.2021, str. 1), po potwierdzeniu danych osobowych usługobiorcy przy użyciu certyfikatu, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 5 lit. b ustawy z dnia … aplikacji mObywatel (Dz. U. poz.…) :

1) który został wydany użytkownikowi tej aplikacji po jego uwierzytelnieniu w sposób określony w art. 4 ust. 6 pkt 1 ustawy z dnia … aplikacji mObywatel albo

2) wydanego na potrzeby korzystania z mLegitymacji szkolnej, o której mowa w  art. 11 ust. 1b ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2022 r. poz. 2230), jeżeli użytkownik ukończył lat szesnaście.”.

**Art. 20.** W ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. z 2021 r. poz. 1744 oraz z 2022 r. poz. 2140 i 2243) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 2 w pkt 2 lit. b otrzymuje brzmienie:

„b) aplikacji mObywatel, o której mowa w ustawie z dnia … aplikacji mObywatel (Dz. U. poz. …), na podstawie porozumienia pomiędzy ministrem właściwym do spraw rodziny a ministrem właściwym do spraw informatyzacji,”;

2) w art. 10 ust. 1d – 1f otrzymują brzmienie:

„1d. W przypadku gdy karta elektroniczna ma być realizowana przy pomocy aplikacji mObywatel, o której mowa w ustawie z dnia … o aplikacji mObywatel, udostępnienie karty elektronicznej nie wymaga składania wniosku, o ile członek rodziny wielodzietnej posiada już ważną kartę tradycyjną lub kartę elektroniczną.

1e. W przypadku, o którym mowa w ust. 1d, karta elektroniczna jest udostępniana członkowi rodziny wielodzietnej w aplikacji mObywatel, o której mowa w ustawie z dnia … o aplikacji mObywatel, po jego uwierzytelnieniu przy użyciu certyfikatu, o którym mowa w art. 3 ust. 2, albo certyfikatu wydanego wraz z mLegitymacją szkolną, o którym mowa w art. 3 ust. 3 tej ustawy.

1f. Usługa pozwalająca na obsługę karty elektronicznej udostępniana w ramach aplikacji mObywatel, o której mowa w ustawie z dnia … o aplikacji mObywatel, zawiera funkcjonalność pozwalającą na przechowywanie, prezentację oraz udostępnianie do weryfikacji kart elektronicznych pozostałych członków rodziny wielodzietnej.”.

**Art. 21.** W ustawie z dnia 20 lipca 2018 r. - Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. z 2022 r. poz. 574, z późn. zm.[[4]](#footnote-4)) w art. 74 po ust. 4 dodaje się ust. 4a i 4b w brzmieniu:

„4a. Legitymacja studencka jest wydawana w postaci:

1) mLegitymacji stanowiącej dokument elektroniczny udostępniany w aplikacji mObywatel, o której mowa w ustawie z dnia… o aplikacji mObywatel (Dz. U. poz. …) – studentowi posiadającemu numer PESEL;

2) elektronicznej karty procesorowej:

a) studentowi nieposiadającemu numeru PESEL,

b) na wniosek studenta”.

**Art. 22.** W ustawie z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. poz. 583, z późn. zm.[[5]](#footnote-5))) w art. 10:

1) w ust. 1 wyrazy „publicznej aplikacji mobilnej, o której mowa w art. 19e ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne” zastępuje się wyrazami „aplikacji mObywatel, o której mowa w ustawie z dnia … o aplikacji mObywatel (Dz. U. poz. …)”;

2) w ust. 2 wyrazy „publicznej aplikacji mobilnej” zastępuje się wyrazami „aplikacji mObywatel”;

3) w ust. 3 wyrazy „publicznej aplikacji mobilnej, możliwość posługiwania się certyfikatem, o którym mowa w art. 19e ust. 2a ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne” zastępuje się wyrazami „aplikacji mObywatel, możliwość posługiwania się certyfikatem, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 5 lit. b ustawy z dnia… o aplikacji mObywatel”;

4) ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. W sprawach dotyczących aplikacji mobilnej nieuregulowanych w ustawie stosuje się przepisy ustawy z dnia …o aplikacji mObywatel.”.

**Art. 23**. Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 17 zachowują moc do dnia wejścia w życie nowych przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 17, nie dłużej jednak niż przez okres 24 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

**Art. 24.** Porozumienia zawarte przez ministra właściwego do spraw informatyzacji na podstawie art. 19g ust. 1 i 2 ustawy zmienianej w art. 15 pozostają w mocy.

**Art. 25**. Publiczna aplikacja mobilna, o której mowa w art. 19e ust. 1 ustawy zmienianej w art. 15, staje się aplikacją mObywatel w rozumieniu niniejszej ustawy.

**Art. 26**. Ilekroć w przepisach odrębnych jest mowa o:

1) „oprogramowaniu przeznaczonym dla urządzeń mobilnych, o którym mowa w art. 19e ust. 1 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne” albo „publicznej aplikacji mobilnej”, należy przez to rozumieć oprogramowanie, o którym mowa w art. 1;

2) „dokumencie elektronicznym, o którym mowa w art. 19e ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne”, należy przez to rozumieć dokument, o którym mowa w art. 2 ust. 3.

Art. 27. Osoby niepełnosprawne, które otrzymały legitymacje dokumentującą niepełnosprawność albo legitymację dokumentującą stopień niepełnosprawności przed dniem wejścia w życie ustawy zmienianej w art. 12 w celu uzyskania legitymacji realizowanej przy użyciu aplikacji mObywatel, o której mowa w art. 6ca ust. 4 ustawy zmienianej w art. 12, są zobowiązane do złożenia wniosku o wydanie legitymacji dokumentującej niepełnosprawność albo stopień niepełnosprawności .

**Art. 28**. 1. Minister właściwy do spraw informatyzacji ogłasza w Dzienniku Ustaw komunikaty określające terminy wdrożenia rozwiązań technicznych umożliwiających świadczenie usług, o których mowa w:

1) art. 2 ust. 1 pkt 4;

2) art. 4 ust. 1 pkt 2;

3) art. 4 ust. 10.

2. Komunikat ogłasza się w terminie co najmniej 14 dni przed dniem wdrożenia rozwiązań technicznych określonym w tym komunikacie.

**Art. 29.** 1. Minister właściwy do spraw informatyzacji, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw oświaty i wychowania ogłasza w Dzienniku Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej komunikaty określające terminy wdrożenia rozwiązań technicznych umożliwiających stosowanie przepisów, o których mowa w art. 9, art. 10 i art. 18.

2. Komunikat ogłasza się w terminie co najmniej 14 dni przed dniem wdrożenia rozwiązań technicznych określonym w tym komunikacie.

**Art. 30**. 1. Minister właściwy do spraw informatyzacji, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw zabezpieczenia społecznego, ogłasza w Dzienniku Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej komunikat określający dzień wdrożenia rozwiązań technicznych umożliwiających świadczenie usługi, o której mowa w art. 12.

2. Komunikat ogłasza się w terminie co najmniej 14 dni przed dniem wdrożenia rozwiązań technicznych określonych w tym komunikacie.

**Art. 31**. 1. Minister właściwy do spraw informatyzacji, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw szkolnictwa wyższego i nauki, ogłasza w Dzienniku Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej komunikat określający dzień wdrożenia rozwiązań technicznych umożliwiających świadczenie usługi, o której mowa w art. 21.

2. Komunikat ogłasza się w terminie co najmniej 14 dni przed dniem wdrożenia rozwiązań technicznych określonym w tym komunikacie.

**Art. 32.** Minister właściwy do spraw informatyzacji, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw transportu, ogłasza w Dzienniku Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej komunikat określający dzień wdrożenia rozwiązań technicznych umożliwiających przekazywanie, gromadzenie i udostępnianie z centralnej ewidencji kierowców danych w celu utworzenia i udostępnienia elektronicznego tymczasowego prawa jazdy oraz obsługę elektronicznego tymczasowego prawa jazdy przy użyciu aplikacji mObywatel, o których mowa w art. 13 i 17.

2. Komunikat ogłasza się w terminie co najmniej 14 dni przed dniem wdrożenia rozwiązań technicznych określonym w tym komunikacie.

**Art. 33.** 1. System identyfikacji elektronicznej, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 7, przyłączony jest do węzła krajowego identyfikacji elektronicznej, o którym mowa w ustawie z dnia 5 września 2016 r. o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej.

Art. 34. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem:

1) art. 2 ust. 1 pkt 4 oraz art. 4 ust. 1 pkt 2 i ust. 10, które wchodzą w życie w z dniem określonym w komunikacie, o którym mowa w art. 28;

2) art. 9, 10 i 18, które wchodzą w życie w z dniem określonym w komunikacie, o którym mowa w art. 29;

3) art. 12, który wchodzi w życie w z dniem określonym w komunikacie, o którym mowa w art. 30;

4) art. 13 pkt 1 i 3-6 oraz art. 17, które wchodzą w życie z dniem określonym w komunikacie, o którym mowa w art. 32;

5) art. 21, który wchodzi w życie w z dniem określonym w komunikacie, o którym mowa w art. 31.

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,

LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM

Magdalena Witkowska-Krzymowska

Dyrektor Departamentu Regulacji Cyfrowych

w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów

/- podpisano elektronicznie/

**UZASADNIENIE**

**Informacje wstępne**

Aplikacja mObywatel została po raz pierwszy udostępniona w 2017 r. przez ówczesne Ministerstwo Cyfryzacji (obecnie wydawcą aplikacji jest Kancelaria Prezesa Rady Ministrów). Pierwsza publikacja przedmiotowego oprogramowania dokonana została w ramach badania opinii publicznej celem ustalenia, jak obywatele odniosą się do idei publicznych usług świadczonych za pośrednictwem smartfonów. Pomysł został pozytywnie przyjęty przez osoby, które wzięły udział w badaniu. W 2018 r. w ustawie z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2021 r. poz. 2070 i 1087), zwanej dalej „ustawą o informatyzacji”, wprowadzone zostały przepisy stanowiące podstawę prawną dla funkcjonowania publicznej aplikacji mobilnej, zwanej aplikacją mObywatel. Początkowo w aplikacji udostępniona została usługa mTożsamość (obecnie funkcjonująca pod nazwą mObywatel). Usługa ta pozwalała na posługiwanie się dokumentem zawierającym dane użytkownika pobrane z rejestru PESEL oraz Rejestru Dowodów Osobistych, które m. in. odpowiadały danym, jakie zawierał wydany użytkownikowi dowód osobisty. Aplikacja ta była sukcesywnie rozwijana i rozbudowywana o kolejne usługi i obsługiwane w ramach tych usług dokumenty w wersji na urządzenia mobilne.

W 2018 r. zostały udostępnione usługi: mLegitymacja szkolna oraz mLegitymacja studencka. Dzięki wprowadzonym zmianom prawnym wspomniane wyżej mLegitymacje stały się dokumentami, obsługiwanymi przy użyciu smartfona, pozwalającymi na potwierdzenie uprawnień przysługujących posiadaczom odpowiednio tradycyjnych legitymacji szkolnych i studenckich.

W kolejnych latach udostępniano w aplikacji mObywatel nowe usługi. Aktualnie zbiór tych usług prezentuje się następująco:

* mObywatel,
* mPojazd,
* mPrawo Jazdy i Punkty Karne,
* mLegitymacja szkolna,
* mLegitymacja studencka,
* Małopolska Karta Aglomeracyjna,
* Bilkom – bilety kolejowe,
* eRecepta,
* Karta Dużej Rodziny (mKDR),
* Unijny Certyfikat Covid,
* Polak za granicą,
* Koronawirus: informacje i zalecenia (usługa zawieszona)
* Legitymacja UUT (UUT - ulgowe usługi transportowe).
* Diia.pl (mobilny dokument tożsamości dla obywatela Ukrainy)
* Naruszenia środowiskowe,
* Złóż wniosek.

Obecnie aplikacja mObywatel pobrana została ponad 8,7 mln razy.

**Aktualny stan prawny**

Aplikacja mObywatel stanowi „publiczną aplikację mobilną”, o której mowa w art. 19e ustawy o informatyzacji. Warunki funkcjonowania aplikacji i jej udostępniania przez ministra właściwego do spraw informatyzacji określają art. 19e-19j ww. ustawy.

W świetle art. 19e ust. 1 pkt 1 ustawy o informatyzacji aplikacja mObywatel pozwala w szczególności na pobranie, przechowywanie i prezentację dokumentów elektronicznych, o których mowa w ust. 2 tego przepisu, a także przekazywanie tych dokumentów między urządzeniami mobilnymi lub do systemów teleinformatycznych. Minister właściwy do spraw informatyzacji ma obowiązek stosowania mechanizmów, które pozwalają na potwierdzenie integralności i pochodzenia danych dokumentu elektronicznego. Podstawowym narzędziem wykorzystywanym do potwierdzenia integralności i pochodzenia danych dokumentu elektronicznego jest certyfikat, który wydawany jest użytkownikowi aplikacji mObywatel. W ramach aplikacji mObywatel istnieje możliwość udostępniania użytkownikowi usług, które wykorzystują dane dotyczące użytkownika i jego sytuacji prawnej lub praw mu przysługujących. Podstawą nawiązania współpracy pomiędzy ministrem właściwym do spraw informatyzacji a podmiotami prywatnymi lub publicznymi – w celu wykorzystania przez te podmioty aplikacji mObywatel do świadczenia usług w tej aplikacji – jest porozumienie. W systemie teleinformatycznym ministra właściwego do spraw informatyzacji wydawany jest podmiotowi certyfikat pozwalający na zagwarantowanie integralności oraz pochodzenia danych przekazywanych pomiędzy systemem teleinformatycznym ministra właściwego do spraw informatyzacji a systemem teleinformatycznym podmiotu będącego stroną porozumienia.

Przepisy ustawy o informatyzacji regulują także kwestie przetwarzania danych osobowych oraz trybu upubliczniania informacji dotyczących:

* aktywnych i nieaktywnych, w tym czasowo zawieszonych, funkcjonalnościach aplikacji mObywatel,
* stosowanych mechanizmach zapewniających możliwość potwierdzenia integralności i pochodzenia dokumentów elektronicznych oraz procedurach uzyskania takiego potwierdzenia,
* adresach elektronicznych, pod którymi są udostępnione: regulamin korzystania z aplikacji oraz informacja o wymaganiach technicznych,
* warunkach korzystania z certyfikatu.

**Projektowany stan prawny**

Popularność i łatwość korzystania z aplikacji spowodowały że użytkownicy aplikacji mObywatel zaczęli oczekiwać, aby dokumenty elektroniczne obsługiwane przy użyciu tej aplikacji pozwalały na ich wykorzystanie w sposób co najmniej tak szeroki jak w przypadku odpowiadających im dokumentów tradycyjnych. Brak takiej możliwości stał się tym bardziej dotkliwy w czasie ograniczeń związanych ze stanem pandemicznym. Zaistniała sytuacja spowodowała wzrost oczekiwań w zakresie bezpiecznych form bezkontaktowego, tj. niewymagającego wzajemnej wymiany fizycznych dokumentów, potwierdzania tożsamości i uprawnień, zdalnego przekazania danych oraz załatwiania spraw urzędowych z wykorzystaniem usług online, w tym usług świadczonych za pomocą urządzeń mobilnych.

Mając na uwadze stale rosnące zainteresowanie aplikacją mObywatel (blisko 8,5 milionów pobrań) oraz jej dynamiczny rozwój podjęto decyzję o opracowaniu projektu nowej ustawy, na gruncie której uregulowane zostaną kompleksowo kwestie związane z funkcjonowaniem tej aplikacji oraz warunki udostępniania i świadczenia w jej ramach nowych usług. W zamierzeniu projektodawcy regulacje zawarte w projektowanej ustawie zastąpić mają dotychczasowe przepisy art. 19a - 19j ustawy o informatyzacji, na podstawie których obecnie funkcjonuje aplikacja mObywatel.

Projektowana ustawa ma w szczególności na celu:

* stworzenie nowych podstaw prawnych dla funkcjonowania aplikacji mObywatel oraz usług w niej udostępnianych i świadczonych,
* wprowadzenie zmian prawnych stanowiących podstawy dla wykorzystywania i uznawania dokumentów elektronicznych, obsługiwanych przy użyciu aplikacji mObywatel, w życiu codziennym, co najmniej tak powszechnie jak to ma dziś miejsce w przypadku tradycyjnych dokumentów nieelektronicznych – w szczególności doprecyzowanie warunków wykorzysty­wania i uznawania dokumentu elektronicznego, obsługiwanego przy użyciu aplikacji „mObywatel”, który służyć ma jako mobilny odpowiednik dowodu osobistego,
* upowszechnienie korzystania z usługi mLegitymacji szkolnej i studenckiej odpowiednio przez uczniów i studentów,
* uproszczenie i usprawnienie dotychczasowych procedur wdrażania nowych usług świadczonych w aplikacji mObywatel, w szczególności przed doprecyzowanie warunków rozpoczęcia świadczenia przez podmioty usług opracowanych i udostępnionych przez ministra właściwego do spraw informatyzacji oraz usług opracowanych i  udostępnionych na wniosek tych podmiotów,
* określenie warunków rozszerzania zakresu danych wykorzystywanych w usługach udostępnianych i świadczonych w aplikacji mObywatel,
* umożliwienie wykorzystania aplikacji mObywatel jako czynnika uwierzytelniania profilu zaufanego, o którym mowa w ustawie o informatyzacji, co pozwoli na wygodniejsze użycie tego środka identyfikacji elektronicznej,
* zapewnienie możliwości dokonywania płatności w ramach usług świadczonych przez podmioty publiczne w aplikacji mObywatel,
* zapewnienie podmiotom świadczącym usługi w aplikacji mObywatel możliwości utrzymywania rejestrów związanych z tymi usługami w systemie teleinformatycznym ministra właściwego do spraw informatyzacji związanym z funkcjonowaniem aplikacji „mObywatel”,
* uregulowanie funkcjonowania nowego środka identyfikacji elektronicznej – tzw. profilu mObywatela – wydawanego w systemie identyfikacji elektronicznej przyłączonym do węzła krajowego identyfikacji elektronicznej,
* usprawnienie procesu finansowania, rozwoju i utrzymania aplikacji

**Równoważność dokumentów elektronicznych i dokumentów tradycyjnych**

W ramach aplikacji mObywatel udostępniane są usługi pozwalające na pobranie danych z rejestrów publicznych, wygenerowanie dokumentów elektronicznych zawierających takie dane oraz ich obsługę, prezentację i udostępnianie w ustalonej formie, innym osobom oraz podmiotom. Dokumenty elektroniczne mieszczą się w ogólnym pojęciu dokumentu, zatem mogą pełnić analogiczne funkcje jak dokumenty tradycyjne. Dokumenty elektroniczne wydawane w aplikacji mObywatel stanowią odrębną całość znaczeniową (potwierdzającą odpowiednio tożsamość, posiadanie prawa jazdy, posiadanie uprawnienia do ulg, szczepienie przeciw COVID, itd.), uporządkowaną w określonej strukturze wewnętrznej oraz zapisaną na urządzeniu mobilnym. Podkreślić należy, że są to głównie dokumenty elektroniczne, zawierające dane pobrane z rejestrów publicznych lub z publicznych systemów teleinformatycznych, czyli dane posiadające walor autentyczności. Powyższe uzasadnia, aby takie dokumenty elektroniczne uznawane były za dokumenty równoważne w skutkach odpowiadającym im dokumentom tradycyjnym, jako potwierdzające odpowiednio tożsamość, sytuację prawną użytkownika aplikacji mObywatel lub prawa mu przysługujące.

**Dokument tożsamości w aplikacji mObywatel**

Podstawowym dokumentem w aplikacji mObywatel jest dokument elektroniczny (dokument mObywatel) zawierający dane pobrane z Rejestru Dowodów Osobistych, rejestru PESEL oraz z systemu mObywatel. Dokument ten zawiera:

* + 1. nazwisko, imię (imiona),
    2. numer PESEL,
    3. datę urodzenia,
    4. fotografię,
    5. obywatelstwo,
    6. imię ojca,
    7. imię matki,
    8. numer i serię oraz termin ważności tego dokumentu.

Zakres danych zawartych w tym dokumencie stanowiących podstawowe dane identyfikujące osobę fizyczną, w tym dana biometryczna w postaci fotografii, a także ich pochodzenie z rejestrów publicznych, stanowią podstawę do uznania tego dokumentu za wystarczająco wiarygodny do potwierdzania tożsamości osób fizycznych. Proces potwierdzania tożsamości z wykorzystaniem dokumentów tradycyjnych obejmuje dwa elementy: porównanie wyglądu osoby z jej wizerunkiem w dokumencie oraz porównanie danych osobowych podanych przez osobę z danymi zawartymi w dokumencie. Dokument mObywatel pozwala na realizację obydwu ww. elementów procesu potwierdzania tożsamości z wykorzystaniem dokumentu.

Mając na uwadze powyższe, zgodnie z projektowanymi przepisami dokument ten będzie stanowił dokument stwierdzający tożsamość i obywatelstwo polskie osoby na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, w relacjach wzajemnej fizycznej obecności stron. Celem wprowadzanych przepisów jest zapewnienie możliwości potwierdzania tożsamości z wykorzystaniem aplikacji mObywatel we wszystkich przypadkach, w których aktualnie dopuszczalne jest użycie dokumentu tożsamości, w szczególności dowodu osobistego. Z tego względu w projekcie zamieszczono również normę prawną stanowiącą, że jeżeli z przepisu prawa wynika obowiązek okazania dokumentu tożsamości (w szczególności dowodu osobistego) w celu potwierdzenia tożsamości, obowiązek ten uznaje się za spełniony przez użycie dokumentu mObywatel.

Jednocześnie, przewidziano możliwość wyłączenia, w szczególnie w uzasadnionych przypadkach, dopuszczalności stosowania dokumentu mObywatel do potwierdzenia tożsamości. W tym celu w projekcie ustawy wprowadzono obligatoryjne upoważnienie dla Rady Ministrów do określenia w drodze rozporządzenia procedur, w których ten dokument elektroniczny nie może być wykorzystywany do celów potwierdzenia tożsamości, mając na uwadze wymagania w zakresie realizacji takich celów wynikające z przepisów odrębnych.

Zgodnie z projektowaną ustawą w ramach usługi użytkownik będzie mógł także pobrać i zarządzać innymi danymi pobranymi z rejestrów i systemów publicznych, w szczególności:

* + 1. serię i numer dowodu osobistego,
    2. organ wydający dowód osobisty,
    3. datę ważności dowodu osobistego,
    4. datę wydania dowodu osobistego
    5. nazwisko rodowe,
    6. płeć,
    7. nazwisko rodowe ojca,
    8. nazwisko rodowe matki,
    9. miejsce urodzenia,
    10. kraj urodzenia,
    11. adres zameldowania,
    12. datę zameldowania.

Rozszerzenie katalogu danych w tej usłudze będzie dostosowywane do potrzeb użytkowników i nowych usług, w szczególności związanych z przekazywaniem danych przez użytkowników do systemów teleinformatycznych podmiotów świadczących usługi z wykorzystaniem aplikacji mObywatel, w których potrzebne będzie przekazanie danych użytkownika.

**Przetwarzanie danych**

W art. 2 ust. 1 pkt 1, w ramach charakterystyki rodzaju usług jakie są i będą świadczone w aplikacji mObywatel, zarysowano ogólnie rodzaj usługi pozwalającej na posługiwanie się mobilnymi wersjami dokumentów elektronicznych. Wskazano rodzaje danych, jakie będą zawierały takie mobilne dokumenty. Jednocześnie, w przypadku dokumentu mObywatel zakres danych zawartych w takim dokumencie jest określony w art. 2 ust. 3. Ponadto, zakresy danych innych mobilnych dokumentów, obsługiwanych przy pomocy aplikacji mObywatel, będą wynikać z przepisów odrębnych. Przykładowo, w przypadku mLegitymacji studenckiej takie zbiory danych zostały uregulowane na gruncie rozporządzeń regulujących tradycyjne i elektroniczne wersje tych legitymacji.

W ramach realizowanych działań projektowych przeprowadzane są analizy rozwiązań pod kątem zgodności z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych (ogólne rozporządzenie o ochronie danych), zgodnie z art. 25 i art. 35 ww. rozporządzenia. Projektodawca przeprowadzał DPIA (Data Protection Impact Assessment), ocenę skutków dla ochrony danych w ramach dotychczas wdrażanych usług dla których jest administratorem. W zakresie rozwiązań uwzględnionych w  przedmiotowym projekcie ustawy została przeprowadzona ocena skutków dla ochrony danych. Analiza ryzyk wskazała, że wdrożone mechanizmy zapewniają, że poziom zidentyfikowanych ryzyk jest akceptowalny.

System mObywatel jest systemem rozproszonym, a dane przetwarzane w samym systemie są ograniczone do minimum. Zostały wdrożone odpowiednie środki techniczne (m. in. szyfrowanie danych, certyfikaty kryptograficzne, struktura i umiejscowienie systemu mObywatel) i organizacyjne (m. in. polityka prywatności, regulaminy, procedury wdrożone w urzędzie obsługującym ministra właściwego do spraw informatyzacji i podmiotach przetwarzających). System mObywatel utrzymywany jest na Zintegrowanej Infrastrukturze Rejestrów (ZIR), a centra przetwarzania danych wchodzące w skład ZIR to strefy podlegające szczególnej ochronie. Tym samym pozostają one pod ścisłą ochroną wyspecjalizowanych dla danego obiektu służb ochrony i spełniają rygorystyczne wymagania w zakresie wdrożonych zabezpieczeń. Szczegóły wdrożonych zabezpieczeń są uwzględniane w DPIA.

Każdorazowo dokonywana jest po stronie administratora analiza, jaki zakres danych jest niezbędny i konieczny w celu uruchomienia danej usługi.

Ponadto należy podkreślić, że co do zasady w przepisach nie wskazuje się podmiotów przetwarzających. Stąd rola Ministra Cyfryzacji jako podmiotu przetwarzającego będzie uzgadniana z administratorem danych na podstawie porozumienia lub standardu.

W celu zachowania transparentności każdorazowo cele, zakres i sposób przetwarzania danych opisany jest w regulaminie lub polityce prywatności. Dokument dostępne są dla użytkownika w menu aplikacji mObywatel. Regulaminy aplikacji w tym poszczególnych usług dostępne są także w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej ministra właściwego do spraw informatyzacji.

W ramach systemu mObywatel nie są tworzone profile na podstawie danych osobowych użytkowników aplikacji. Ponadto, nie ma zaimplentowanych żadnych reguł decyzyjnych, które wywołują skutki prawne dla użytkowników aplikacji mObywatel. Operacje przetwarzania danych są niezbędne i proporcjonalne dla realizacji powyższych celów.

W kontekście zachowania poufności system mObywatel zapewnia ochronę danych osobowych w urządzeniach mobilnych poprzez, w szczególności:

- szyfrowanie danych,

- stosowanie certyfikatów kryptograficznych,

- hasło dostępu/skan odcisku palca/faceID.

**Użytkownik aplikacji mObywatel**Użytkownikiem aplikacji mObywatel może zostać osoba fizyczna, która została uwierzytelniona w sposób, o którym mowa w art. 20a ust. 1 ustawy o informatyzacji lub złożyła wniosek o wydanie dowodu osobistego, a jej tożsamość i obywatelstwo zostały potwierdzone w sposób, o którym mowa w art. 29a ustawy z dnia 6 sierpnia 2010 r. o dowodach osobistych (Dz. U. z 2022 r. poz. 671). Wyjątek od powyższej zasady stanowią użytkownicy mLegitymacji szkolnej oraz mLegitymacji studenckiej.

Użytkownik aplikacji mObywatel korzystający wyłącznie z usług pozwalających na posługiwanie się wyżej wspomnianymi mLegitymacjami może być uwierzytelniony w sposób właściwy dla procedury wydawania takich dokumentów przez organ wydający te dokumenty.

**Usługi w aplikacji mObywatel a przetwarzanie danych**

Aktualnie dostępne w aplikacji mObywatel usługi można podzielić na usługi, które:

1) pozwalają użytkownikowi na pobranie danych do dokumentu elektronicznego, zawierającego dane pobrane z systemów teleinformatycznych, w tym z rejestrów publicznych prowadzonych przez organy administracji publicznej. W ramach użytkowania aplikacji mObywatel dysponentem tych dokumentów elektronicznych, a tym samym także zawartych w tych dokumentach danych, jest użytkownik tej aplikacji. Od decyzji użytkownika zależy, jakim instytucjom lub osobom udostępni taki dokument elektroniczny celem potwierdzenia faktów, uprawnień lub stanu prawnego reprezentowanego przez dane zawarte w takim dokumencie.

Usługi umożliwiają pobranie danych do dokumentu elektronicznego i zapisanie na urządzeniu mobilnym. Od momentu pobrania przez użytkownika na urządzenie mobilne, są przechowywane na tym urządzeniu w bezpiecznej formie zaszyfrowanej. Dokumenty są pobierane na telefon użytkownika i funkcjonują w trybie offline, tzn. niezależnie od dostępu urządzenia mobilnego użytkownika do Internetu. Użytkownik jest dysponentem pobranych danych. Jeżeli funkcjonalność usługi udostępnionej w aplikacji mObywatel na to pozwala, użytkownik może okazać lub przekazać zapisane na swoim smartfonie dokumenty innej osobie lub zdefiniowany zakres danych z dokumentu elektronicznego przekazać wybranemu podmiotowi. W ramach tej grupy dokumenty aktualnie dostępne w aplikacji mObywatel, ze względu na źródło danych, można podzielić na usługi powalające pobrać:

* + 1. dokumenty elektroniczne zawierające dane z rejestrów lub systemów informatycznych których administratorem jest minister właściwy do spraw informatyzacji, tj.:
       - mObywatel - po pobraniu danych z Rejestru Dowodów Osobistych i rejestru PESEL, automatycznie tworzony i pobierany jest certyfikat kryptograficzny. Certyfikat przypisany jest do użytkownika i przekazywany na jego urządzenie mobilne. W celu utworzenia certyfikatu i zarządzania certyfikatami minister przetwarza dane osobowe użytkownika, dla którego certyfikat został wydany. Ważność certyfikatu jest ograniczona w czasie i wynosi maksymalnie jeden rok od daty aktywacji. Uwierzytelnienie w ramach usługi mObywatel odbywa się w sposób o którym mowa w art. 20a ust. 1 ustawy o informatyzacji albo w sposób, o którym mowa w art. 29a ustawy z dnia 6 sierpnia 2010 r. o dowodach osobistych (Dz. U. z 2022 r. poz.  671), w przypadku osoby która stała się użytkownikiem aplikacji składając wniosek o wydanie dowodu osobistego;
       - mPrawo Jazdy - do prawidłowego działania usługi mPrawo Jazdy niezbędny jest ważny certyfikat wydany dla usługi mObywatel. Przy aktywacji usługi, po potwier­dzeniu tożsamości, sprawdzana jest ważność tego certyfikatu. Jeśli jest on ważny, następuje pobranie danych z Centralnej Ewidencji Kierowców. Sprawdzenie ważności certyfikatu usługi mObywatel odbywa się przy każdorazowym wejściu użytkownika w usługę mPrawo Jazdy. Jeśli certyfikat jest nieważny, to nie jest możliwe korzystanie z usługi mPrawo Jazdy;
       - mPojazd - do prawidłowego działania usługi mPojazd niezbędny jest ważny certyfikat wydany dla usługi mObywatel. Aktywacja lub aktualizacja usługi mPojazd realizowana jest w oparciu o certyfikat wydany dla usługi mObywatel. Jeśli jest on ważny, następuje pobranie danych z Centralnej Ewidencji Pojazdów ;
    2. dokumenty elektroniczne zawierające dane z rejestrów lub systemów informatycznych których administratorem nie jest minister właściwy do spraw informatyzacji, tj.:
       - mLegitymacja studencka – uczelnia udostępnia zainteresowanemu studentowi kod QR, który umożliwia w okresie 30 dni pobranie mLegitymacji studenckiej i uzyskanie certyfikatu. W zakresie danych studenta wskazanych w mLegitymacji studenckiej administratorem danych jest uczelnia. Natomiast w zakresie danych zapisanych w certyfikacie (m.in. imię (imiona), nazwisko, numer PESEL, numer legitymacji) – administratorem danych jest minister właściwy do spraw informatyzacji;
       - mLegitymacja szkolna – aktualnie kwestie wydawania dokumentu oraz przetwarzania danych przedstawiają się analogicznie jak w przypadku mLegitymacji studenckiej, przy czym podmiotami są tu odpowiednio uczeń i szkoła. W ramach projektowanych zmian szkole zostanie udostępnione rozwiązanie pozwalające na wydawania mLegitymacji przy wykorzystaniu systemu teleinformatycznego Ministra Edukacji i Nauki. Minister, który jest administratorem tych danych.
       - Unijny Certyfikat Covid (UCC) – dokument dostępny jest dla użytkowników posiadających aktywną usługę mObywatel, po uwierzytelnieniu za pomocą ważnego certyfikatu wydanego dla usługi mObywatel, użytkownik aplikacji pobiera dane z systemu teleinformatycznego minister właściwy do spraw zdrowia.
       - Karta Dużej Rodziny (mKDR) – dokument dostępny jest dla użytkowników posiadających aktywną usługę mObywatel lub mLegitymacja szkolna, po uwierzytelnieniu za pomocą ważnego certyfikatu użytkownik pobiera dane z systemu teleinformatycznego minister właściwy do spraw rodziny.
       - mLegitymacja UUT – usługa dostępna jest dla użytkowników posiadających aktywną usługę mObywatel, po uwierzytelnieniu za pomocą certyfikatu użytkownik pobiera dane z bazy systemu UUT (system PKP Intercity przechowujący przekazane przez pracodawców dane osób posiadających legitymację UUT).

2) prezentację w aplikacji mObywatel tzw. usług online - w ramach których za pomocą dedykowanej strony HTML prezentowany jest wygenerowany widok przez zewnętrzny system teleinformatyczny zidentyfikowany przez ministra właściwego do spraw informatyzacji. Usługi są dostępne tylko w przypadku posiadania przez urządzenie mobilne użytkownika aplikacji mObywatel dostępu do Internetu. Usługi takie jedynie prezentują widok na stronie HTML przygotowany przez poszczególne instytucje. Administratorem danych jest instytucja, która w ramach swojego systemu generuje widok usługi udostępnianej w aplikacji mObywatel.

Do tej grupy aktualnie należy: eRecepta, Punkty Karne, Bilkom – bilety kolejowe, Małopolska Karta Aglomeracyjna.

3) pozwalają użytkownikowi na przekazywanie danych do instytucji - przekazanie danych odbywa się tylko do instytucji zweryfikowanych przez ministra właściwego do spraw informatyzacji, w systemie mObywatel. Usługa ta jest dostępna dla użytkowników posiadających aktywną usługę mObywatel. Użytkownik przed podjęciem decyzji o przekazaniu danych jest informowany o celu, zakresie i nazwie instytucji której swoje dane zamierza przekazać. W momencie wybrania przez użytkownika przycisku „przekaż” wskazany zakres danych użytkownika jest przesyłany do instytucji i tam odczytywany za pomocą dedykowanej części systemu aplikacji mObywatel (mObywatel\_BackSystem), zainstalowanej w systemie teleinformatycznym instytucji. Od tego momentu administratorem danych użytkownika – w zakresie przez niego przekazanym - staje się instytucja. Komponent mObywatel\_BackSystem wspiera instytucję w szczególności w operacjach kryptograficznych, komunikacji z systemem mObywatel;

4) umożliwią użytkownikowi wypełnienie formularza (zgłoszenia, wniosku, oświadczenia) i przesłanie do właściwej instytucji. Administratorem danych jest podmiot, we właściwości którego, na podstawie innych przepisów, znajduje się udostepnienie tego typu usługi. Aktualnie do tej grupy należą usługi: Naruszenia środowiskowe (administratorem jest Główny Inspektor Ochrony Środowiska), Złóż wniosek;

5) pełnią funkcję informacyjną - aktualnie do tej grupy należą usługi: Polak za granicą, Koronawirus: informacje i zalecenia (usługa zawieszona).

Podsumowując, za pomocą systemu i aplikacji mObywatel:

1) użytkownik bezpośrednio pobiera dane na swój telefon (w postaci zaszyfrowanej) z rejestrów/systemów teleinformatycznych w ramach usług offlinowych;

2) użytkownik ma dostęp do danych z rejestrów/systemów teleinformatycznych w ramach usług online ale Minister Cyfryzacji (system mObywatel) „nie widzi” tych danych jeśli widok generuje system zewnętrzny, np. eRecepty;

3) użytkownik aplikacji ma dostęp do usług informacyjnych, w których nie są przetwarzane dane osobowe;

4) w ramach usługi przekazywania danych – dane są przekazywane przez użytkownika bezpośrednio ze swojego telefonu do zidentyfikowanego systemu teleinformatycznego instytucji (gdzie za pomocą komponentu systemu mObywatel są odszyfrowywane),

5) użytkownik ma możliwość w sposób zautomatyzowany wypełnić formularze (wnioski, oświadczenia, zgłoszenia) i je przesłać do właściwego podmiotu

W ramach dostępnych w aplikacji mObywatel usług minister właściwy do spraw informatyzacji występuje w roli:

1) administratora danych niezbędnych do wydania certyfikatu użytkownika aplikacji, wskazanych w art. 3 ust. 2 projektu ustawy, tj. imię (imiona), obywatelstwo, nazwisko, numer PESEL, numer seryjny certyfikatu, a w zakresie mLegitymacji także numer identyfikujący legitymację oraz identyfikujących tzw. dokumenty offline;

2) podmiotu przetwarzającego dane pochodzące z rejestru lub systemu teleinforma­tycznego, którego administratorem nie jest minister właściwy do spraw informatyzacji przetwarzane w systemie mObywatel, lub przetwarzanie następuje w celu realizacji obowiązków innego podmiotu;

3) administratora danych pochodzących z rejestru lub systemu teleinformatycznego, których administratorem jest minister właściwy do spraw informatyzacji, zapisanych w logach systemowych.

W zakresie pozostałych danych administratorem jest instytucja, która zawnioskowała o udostępnienie danej usługi w aplikacji mObywatel, np. minister właściwy do spraw zdrowia w zakresie danych prezentowanych w usłudze Unijnego Certyfikatu COVID i pobranych z jego systemu.

Minister właściwy do spraw informatyzacji przetwarza dane w celu:

1. dostarczenia usługi, w tym usługi umożliwiającej prezentację dokumentu elektronicznego,
2. zapewnienia rozliczalności i bezpieczeństwa teleinformatycznego,
3. zapewnienia bezpieczeństwa obrotu prawnego.

Udostępnianie usługi z uwagi na swój charakter i zastosowane rozwiązania można podzielić na:

1) skutkujących przetwarzaniem danych w systemie mObywatel (np. usługi offlinowe),

2) nie skutkujące przetwarzaniem danych w systemie mObywatel (usługi informacyjne, usługi typu webview dostarczane przez zewnętrzne systemy teleinformatyczne, np. eRecepty).

Minister właściwy do spraw informatyzacji występuje jako wyspecjalizowany podmiot udostepniający wysokojakościowe, nowoczesne rozwiązania teleinformatyczne i zapewniający bezpieczeństwo przetwarzanych danych.

Biorąc to pod uwagę w ramach udostępniania usług skutkujących przetwarzaniem danych użytkownika w systemie mObywatel, wynikających z uprawnień innego administratora – minister właściwy do spraw informatyzacji występuje w roli podmiotu przetwarzającego.

Należy podkreślić, iż organ publiczny, może stanowić podmiot przetwarzający istotne jest przy tym czy działa on na rzecz (w celu) administratora. Ważne stanowisko zawarto w komentarzu do Art. 4 pkt 7 pod red. Red. E. Joma-Bielak, D. Lubiasz (RODO- Komentarz, WoltersKluwer 2018 r. Red. E. Joma-Bielak, D. Lubiasz), gdzie wskazano, że „ustalanie sposobów przetwarzania może przybierać różne formy i obejmować różne elementy. Sposoby przetwarzania odnoszą się nie tylko do samych technicznych sposobów przetwarzania danych, ale także do tego, jakie dane, przez kogo, w jakich konfiguracjach i jak długo się przetwarza – pod uwagę należy więc brać zarówno aspekty techniczne, jak i organizacyjne. Sposoby przetwarzania mają więc stanowić wskazanie pewnej drogi do osiągnięcia ustalonych celów.” Jak dalej wskazują ww. autorzy „Należy zwrócić uwagę, że drugi z parametrów kwalifikacji podmiotu jako administratora, tj. decydowanie o sposobach przetwarzania, może być trudniejszy do ustalenia w praktyce. Decydowanie o środkach przetwarzania może być, zważywszy na obecnie wykorzystywane metody przetwarzania, ograniczone, przede wszystkim na poziomie wykonawczym. W przypadku korzystania z outsourcingu usług i powierzania danych do przetwarzania podmiotowi przetwarzającemu może zdarzyć się, że wpływ administratora na decyzję w przedmiocie konkretnych środków przetwarzania będzie ograniczony. Słusznie wskazuje się, że podmiot przetwarzający, głównie ten o dużym udziale w rynku w swojej specjalizacji, decyduje de facto o środkach, a zwłaszcza o technicznych sposobach przetwarzania, i niejednokrotnie właśnie to, że dysponuje tymi środkami, jest powodem powierzenia mu przetwarzania danych. Problem ten należy jednak postrzegać z szerszej perspektywy. Podejmowanie decyzji o sposobach przetwarzania odbywa się w istocie już w momencie decydowania o powierzeniu realizacji danego procesu czy zadania lub ich części podmiotowi przetwarzającemu. Tym samym decyzją o sposobach przetwarzania jest już decyzja o niesamodzielnej realizacji wybranych lub wszystkich operacji składających się na dany proces przetwarzania. Rozstrzygające w tej kwestii powinno być uprawnienie do wskazania, kto ma wykonywać określone operacje przetwarzania. Przy ustalaniu, któremu podmiotowi przypisany jest status administratora, konieczne jest określenie, który podmiot podejmuje pierwotną, inicjalną decyzję o zastosowaniu określonego mechanizmu przetwarzania.” Jak stwierdziła Grupa Robocza art. 29 w Opinii 1/2010 w sprawie pojęć „administrator danych” i „przetwarzający” (WP 169), przekazanie uprawnień może wiązać się jednak z pewnym stopniem swobody uznania w odniesieniu do możliwie najlepszego sposobu działania w interesie administratora danych, umożliwiając przetwarzającemu dokonanie wyboru najbardziej odpowiednich środków technicznych i organizacyjnych. Status podmiotu będącego właścicielem rejestru/systemu z którego użytkownik będzie pobierał dane w ramach udostępnianej w aplikacji mObywatel usługi, przejawiają się w obszarze prawnym (kwestie powierzenia przetwarzania danych Ministrowi Cyfryzacji aktualnie są regulowane w porozumieniu zawartym z administratorem, a po wejściu w życie przedmiotowej ustawy będą regulowane także w standardzie), ale także funkcjonalnym. To pomiot będący właścicielem rejestru/systemu decyduje m.in. o zakresie przetwarzanych danych, zapewnia aktualność i jakość danych.

Procesy, w jakich użytkownik może wykorzystać pobrane i zapisane dane, jako ich dysponent, na swoim urządzeniu mobilnym, to:

* + - 1. okazanie danych na telefonie – użytkownik może okazać drugiej osobie swoje dane na ekranie swojego urządzenia mobilnego,
      2. przekazanie danych do instytucji – użytkownik, w ramach udostępnionej usługi, może przekazać swoje dane do systemu teleinformatycznego podmiotu publicznego lub prywatnego (instytucji) – usługa przekazania danych (tylko z wybranych usług) zapewniana jest tylko w przypadku zweryfikowanych instytucji, a przekazywane dane są szyfrowane kryptograficzne, co gwarantuje ich bezpieczeństwo;,
      3. przekazanie danych osobie weryfikującej tożsamość – użytkownik może przekazać dane na urządzenie mobilne osoby weryfikującej jego tożsamość, która przy użyciu aplikacji mWeryfikator może dokonać sprawdzenia imion i nazwiska, zdjęcia w niskiej rozdzielczości oraz statusu certyfikatu, który potwierdza integralność, ważność i pochodzenie przekazanych danych - funkcja ta nie jest dostępna dla Unijnego Certyfikatu COVID w przypadku którego aplikację do weryfikacji („Skaner Certyfikatów COVID”) udostępnia Minister Zdrowia,
      4. aktualizacja danych – użytkownik może pobrać aktualne dane odpowiednio z rejestru publicznego lub systemu teleinformatycznego.

Procesy, w jakich użytkownik może wykorzystać dane prezentowane w ramach usług typu webview (tzw. usługi online), to:

1. okazanie danych na telefonie – użytkownik może okazać drugiej osobie swoje dane na ekranie swojego urządzenia mobilnego,
2. aktualizacja danych – użytkownik może pobrać aktualne dane odpowiednio z rejestru publicznego lub systemie teleinformatycznym podmiotu.

Użytkownik w każdej chwili może zrezygnować z korzystania z aplikacji mObywatel i odinstalować lub usunąć aplikację mObywatel ze swojego urządzenia.

Minister właściwy do spraw informatyzacji przetwarza dane użytkownika przez okres do 6 lat od dnia upływu ważności certyfikatu albo unieważnienia certyfikatu, w zakresie niezbędnym do realizacji usług udostępnionych w tej aplikacji, a także w celu zapewnienia bezpieczeństwa teleinformatycznego i bezpieczeństwa obrotu prawnego. Natomiast w zakresie funkcjonowania systemu identyfikacji elektronicznej – Minister przetwarza dane przez okres 20 lat od chwili unieważnienia profilu mObywatel. Powyższe terminy nie są uzależnione od usunięcia lub nie aplikacji ze swojego urządzenia mobilnego. Odnosząc się do okresu przechowywania danych użytkowników aplikacji warto podkreślić, że określenie tych terminów było poprzedzone analizą otoczenia prawnego aplikacji mObywatel, która wykazała, że konieczna jest ochrona Skarbu Państwa przed ewentualnymi roszczeniami. Oznacza to, że koniecznym było wskazanie takiego okresu retencji danych użytkowników, który z jednej strony nie będzie okresem nadmiernym, a z drugiej strony będzie zabezpieczał interes prawny Skarbu Państwa. Skarb Państwa zgodnie z art. 34 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny (Dz. U. z 2020 r. poz. 1740 i 2320 oraz z 2021 r. poz. 1509 i 2459) jest w stosunkach cywilnoprawnych podmiotem praw i obowiązków, które dotyczą mienia państwowego nienależącego do innych państwowych osób prawnych. Oznacza to, że Skarb Państwa, który jest podmiotem uregulowanych w Kodeksie cywilnym stosunków cywilnoprawnych, będzie występował w stosunkach prawnych, w tym np. odszkodowawczych jako powód albo pozwany. Uprawnienia Skarbu Państwa będzie mógł wykonywać minister właściwy do spraw informatyzacji. Z powyższych względów dla określenia okresu retencji danych użytkowników aplikacji mObywatel zastosowany 6-letni termin, tożsamy z terminem przedawnienia ewentualnych roszczeń. Natomiast okres 20 lat dla danych przetwarzanych w systemu teleinformatycznego, zapewniającym funkcjonowanie systemu identyfikacji elektronicznej, w którym obsługiwany jest profil mObywatel jest tożsamy z okresem przechowywania określonym przez ustawodawcę dla kwalifikowanych dostawców usług zaufania.

**Karalność fałszerstw dokumentów obsługiwanych w aplikacji mObywatel**

Zgodnie z art. 115 § 14 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. - Kodeks karny (Dz. U. z 2022 r. poz. 1138), zwanej dalej „k.k.”, dokumentem jest każdy przedmiot lub inny zapisany nośnik informacji, z którym jest związane określone prawo, albo który ze względu na zawartą w nim treść stanowi dowód prawa, stosunku prawnego lub okoliczności mającej znaczenie prawne. Dokumentem jest więc także dokument elektroniczny potwierdzający tożsamość, który jest dostępny w aplikacji mObywatel.

Fałszerstwo dokumentu mObywatel karane będzie zatem na podstawie art. 270 § 1 k.k. (fałszerstwo dokumentów).

Przepisy projektowanej ustawy zawierają zmiany w art. 296b §1 k.k., które uzupełniają listę tzw. przestępstw komputerowych o przestępstwo stypizowane w art. 270 § 1 k.k. (fałszerstwo dokumentów) oraz art. 270a § 1.

Konieczność uzupełnienia katalogu przestępstw zawartych w art. 296b §1 k.k. o przestępstwo fałszerstwa dokumentów wynika ze specyfiki dokumentów elektronicznych, których ochrona prawna musi przewidywać karalność przestępstw polegających na wytwarzaniu, pozyskiwaniu, zbywaniu lub udostępnianiu urządzeń lub programów komputerowych, a także haseł komputerowych, kodów dostępu lub innych danych umożliwiających nieuprawniony dostęp do informacji przechowywanych w systemie informatycznym, systemie teleinformatycznym lub sieci teleinformatycznej.

Zgodnie z art. 115 § 14 k.k. dokumentem jest każdy przedmiot lub inny zapisany nośnik informacji, z którym jest związane określone prawo, albo który ze względu na zawartą w nim treść stanowi dowód prawa, stosunku prawnego lub okoliczności mającej znaczenie prawne. Dokumentem jest więc także dokument elektroniczny potwierdzający tożsamość, który jest dostępny w aplikacji mObywatel.

**Zabezpieczenie oraz weryfikacja dokumentów obsługiwanych w aplikacji mObywatel**

Dokumenty elektroniczne udostępnione w ramach usług aplikacji mObywatel opatrywane są zaawansowaną pieczęcią elektroniczną, stanowiącą elektroniczne poświadczenie pozwalające na potwierdzenie ważności, integralności, autentyczności pochodzenia tych dokumentów. Ponadto, sama aplikacja w warstwie prezentacyjnej tych dokumentów również zawiera cechy pozwalające na weryfikację autentyczności okazywanych przy jej pomocy dokumentów.

Dokumenty te można zweryfikować korzystając z jednej z trzech metod: wizualnej, funkcjonalnej, kryptograficznej.

Sprawdzenie autentyczności aplikacji i prezentowanej w niej dokumentu mObywatel może być dokonywane w pierwszej kolejności na podstawie weryfikacji wizualnej, czyli analogicznie jak sprawdzenie tradycyjnych dokumentów – np. dowodu osobistego. Polega ona na sprawdzeniu, m.in. następujących elementów:

1. fotografii,
2. hologramu, który zmienia barwę przy poruszaniu smartfonem;
3. daty ostatniej aktualizacji danych;
4. zegar pokazujący aktualną datę i godzinę;
5. elementu dynamicznego, czyli ruchomy element graficzny prezentujący biało-czerwoną flagę;
6. grafiki tła umieszczonego za danymi osobowymi.

Poprawne przeprowadzenie weryfikacji wizualnej na podstawie elementów graficznych oraz wizerunku twarzy osoby posługującej się aplikacją pozwalają na potwierdzenie autentyczności prezentowanego dokumentu elektronicznego.

W przypadku wątpliwości można zastosować także weryfikację funkcjonalną. Polega ona na okazaniu przez posiadacza aplikacji jej funkcjonalności np. poprzez wyświetlenie certyfikatu, uruchomienie określonej funkcji, na przykład funkcji przekazania danych. Zaletą tej metody jest możliwość przeprowadzenia dowolnego scenariusza weryfikacji.

Trzecią metodą weryfikacji jest metoda kryptograficzna, która polega na sprawdzeniu integralności danych z okazanego dokumentu za pomocą aplikacji mWeryfikator udostępnianej przez ministra właściwego do spraw informatyzacji. Osoba okazująca dokument elektroniczny udostępnia jednorazowy kod QR pozwalający na przekazanie i weryfikację tego dokumentu za pomocą dowolnego urządzenia mobilnego, którym posługuje się osoba weryfikująca tożsamość. Wystarczy do tego celu bezpłatna aplikacja mWeryfikator pozwalająca na przeprowadzenie weryfikacji danych, w tym sprawdzenie certyfikatu w trybie online.

Powyższe rozwiązania pozwalają osobom, rozumiejącym ich działanie, potwierdzić tożsamość lub inne dane odnoszące się do osoby okazującej dokument elektroniczny. Weryfikacja zabezpieczeń dowodów osobistych i paszportów wymaga biegłości osoby weryfikującej tożsamość i specjalnych urządzeń takich jak lupa ultrafioletowa, urządzenie do odczytywania z warstwy elektronicznej dokumentu (certyfikatów lub danych ICAO) oraz wymaga w większości przypadków fizycznego kontaktu z dokumentem. Jednocześnie nie wszystkie dowody osobiste są zabezpieczone elektronicznie. Podrobione dokumenty osobiste mogą być trudne do zweryfikowania zwłaszcza, gdy nie mają warstwy elektronicznej, a osoba weryfikująca nie posiada lupy ultrafioletowej. W przypadku weryfikacji tożsamości przy użyciu dokumentu elektronicznego, udostępnionego w ramach usługi w aplikacji mObywatel, osoba weryfikująca metodą kryptograficzną ma pewność potwierdzenia tożsamości i innych danych poświadczanych przy użyciu tej aplikacji z uwagi na to, że weryfikowane dane pochodzą wprost z rejestrów publicznych i nie jest możliwe fałszowanie tych danych jak przypadku dokumentów tradycyjnych.

Na gruncie projektowanej ustawy przyjęto zasadę, że wybór metody weryfikacji dokumentu obsługiwanego przy pomocy aplikacji mObywatel zależy od osoby, której taki dokument jest okazywany. Użytkownik aplikacji zobowiązany będzie do zapewnienia takiej osobie możliwości zweryfikowania dokumentu zgodnie z wybraną przez tę osobę metodą.

W czasie epidemii nie bez znaczenia było również to, że weryfikacja tożsamości z wykorzystaniem usługi mObywatel metodą kryptograficzną przebiega szybko i całkowicie bez bezpośredniego kontaktu fizycznego. Osoba weryfikująca nie musi wziąć dokumentu tożsamości do ręki, aby zweryfikować zabezpieczenia takie jak wypukłości, mikrodruk czy hologramy jak to ma miejsce w przypadku dokumentów nieelektronicznych.

Wdrożone rozwiązania, w szczególności w zakresie bezpieczeństwa, dają podstawę dla uznania dokumentu elektronicznego, udostępnianego w ramach usługi w aplikacji „mObywatel”, za skuteczny środek pozwalający na potwierdzenie obywatelstwa polskiego oraz tożsamości osoby fizycznej. Gwarantem jakości i niezaprzeczalności tych dokumentów jest certyfikat wydany w systemie teleinformatycznym ministra właściwego do spraw informatyzacji, związanym z funkcjonowaniem aplikacji mObywatel oraz opatrzenie pobranych danych zaawansowaną pieczęcią elektroniczną. Pieczęć ta stanowi potwierdzenie integralności i pochodzenia każdego z dokumentów elektronicznych.

**Nawiązywanie współpracy z podmiotami zainteresowanymi świadczeniem usług w aplikacji mObywatel**

Na gruncie projektowanej ustawy określono dwie kategorie usług, jakie mogą być świadczone w aplikacji mObywatel. Pierwsza kategoria dotyczy usług:

* dla których minister właściwy do spraw informatyzacji określił standard jej świadczenia,
* która została udostępniona w aplikacji mObywatel przez ministra właściwego do spraw informatyzacji i funkcjonuje zgodnie z tym standardem, oraz
* z której mogą korzystać osoby należące do grupy określone w tym standardzie.

Przyjęto, że podmiot wymieniony w standardzie usługi będzie mógł rozpocząć świadczenie takiej usługi w aplikacji mObywatel na podstawie wniosku złożonego do ministra właściwy do spraw informatyzacji. Minister właściwy do spraw informatyzacji określi wzór wniosku odpowiednio dla każdej ustandaryzowanej usługi. Do wniosku konieczne będzie dołączenie dokumentów potwierdzających spełnianie przez wnioskodawcę warunków i wymagań określonych w standardzie. Standardy usług będą opublikowane w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej ministra właściwego do spraw informatyzacji. Ewentualne dane osobowe przekazywane w ramach wniosku będą dotyczyły, w niezbędnym zakresie, osoby reprezentującej podmiot wnioskujący.

Druga kategoria dotyczy usług, które będą mogły być opracowane i udostępnione przez ministra właściwego do spraw informatyzacji na wniosek podmiotu zainteresowanego możliwością świadczenia takiej usługi w aplikacji mObywatel. Podjęcie wnioskowanych działań przez urząd obsługujący i organy podległe lub nadzorowane przez ministra właściwego do spraw informatyzacji będzie wymagało uprzedniej zgody tego ministra. Zakres i warunki współpracy dotyczące udostępnienia oraz świadczenia usługi określane będą w porozumieniu zawartym pomiędzy ministrem właściwym do spraw informatyzacji i podmiotem wnioskującym.

**Płatności elektroniczne związane z usługami.**

Część usług świadczonych przez podmioty publiczne wiąże się z konicznością uiszczania opłat. Opłaty te, ich wysokość oraz podmioty na rzecz których są one dokonywane, określone są w przepisach szczególnych regulujących poszczególne procedury administracji publicznej. Obywatele korzystający z usług publicznych udostępnionych w aplikacji mObywatel, oczekują możliwości załatwienia danej sprawy kompleksowo w formie (elektronicznej) mobilnej oraz dokonywania płatności za pomocą aplikacji mobilnej. Dlatego wskazane jest udostępnienie mobilnej możliwości dokonania płatności. Decyzja w zakresie dokonania płatności przy wykorzystaniu mechanizmów dostępnych w aplikacji każdorazowo będzie decyzją użytkownika aplikacji. .

**Przekazywanie danych do instytucji**

W 2020 roku w ramach systemu teleinformatycznego ministra właściwego do spraw informatyzacji, związanego z funkcjonowaniem aplikacji mObywatel, została uruchomiona funkcjonalność pozwalająca na szybkie, bezpośrednie lub zdalne przekazanie - potwierdzonych przez organ publiczny - danych osoby fizycznej w kontaktach z instytucjami prywatnymi i publicznymi. Z tego rozwiązania osoba fizyczna może skorzystać, tak w relacji bezpośredniej z instytucją (podczas obecności fizycznej), jak i korzystając z usługi online oferowanej przez usługodawcę. Rozwiązanie może być wykorzystane w sektorze publicznym i niepublicznym. W ramach tej usługi każdorazowo, to użytkownik aplikacji mObywatel będzie stroną inicjującą przekazywanie określonego zakresu swoich danych do instytucji. W ramach usługi są przygotowywane zestawy danych możliwe do zastosowania w zależności od oferowanej przez instytucję usługi. Decyzja o przekazaniu danego zestawu danych do instytucji, jest podejmowana przez użytkownika, który jest informowany o zakresie i celu przetwarzania danych. Integralność oraz pochodzenie zestawów danych, pochodzących z rejestrów publicznych, jest potwierdzana przy użyciu zaawansowanej pieczęci.

Przedmiotowe rozwiązanie może zostać wykorzystane do przekazywania potwierdzonych danych w usługach „onsite”. Usługa przekazywania danych pozwala użytkownikowi aplikacji na przekazanie określonych danych – poprzez zeskanowanie kodu QR. Dane mogą służyć potwierdzaniu obecności użytkownika w instytucji.

**Rozszerzenie zbioru danych wykorzystywanych w usługach aplikacji mObywatel**

W celu umożliwienia obywatelom realizacji uprawnienia wynikającego z art. 51 ust. 3 Konstytucji, zgodnie z którym “3. Każdy ma prawo dostępu do dotyczących go urzędowych dokumentów i zbiorów danych. Ograniczenie tego prawa może określić ustawa” przy wykorzystaniu aplikacji mObywatel proponuje się wprowadzenie regulacji umożliwiające użytkownikowi aplikacji pobranie danych z systemów teleinformatycznych lub rejestrów publicznych oraz zobowiązanie tych podmiotów do przekazania danych użytkownikowi. W celu realizacji konstytucyjnego uprawnienia przekazanie danych użytkownikowi nastąpi na jego wniosek, przy czym wniosek będzie czynnością dokonywaną w ramach usługi świadczonej w aplikacji mObywatel, przez uwierzytelnionego użytkownika tej aplikacji. Ponadto, w projektowanej ustawie zawarto zobowiązanie dla Rady Ministrów do określenia, w drodze rozporządzenia, zakresu danych i wykaz rejestrów publicznych i systemów teleinformatycznych z których użytkownik aplikacji mObywatel będzie mógł pobrać dane niezbędne do korzystania z usług udostępnianych i świadczonych w aplikacji mObywatel, oraz prowadzących te rejestry i systemy podmiotów, które będą obowiązane do przekazywania danych pochodzących z tych rejestrów i systemów.

Zamiarem Ministra Cyfryzacji jest dalsze udostępnianie obecnych usług funkcjonujących na podstawie ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2021 r. poz. 2070 oraz z 2022 r. poz. 1087) oraz nowo opracowanych usług świadczonych w aplikacji mObywatel. Jako, że usługi te co do zasady opierają się na danych z rejestrów publicznych, celem wprowadzanych przepisów jest zapewnienie warunków prawnych uprawniających obywatela, a jednocześnie użytkownikowi aplikacji mObywatel, do samodzielnego pobrania danych z rejestrów publicznych oraz ich późniejszego wykorzysty­wania w ramach wybranej przez siebie usługi w aplikacji mObywatel.

Zapewnienie obywatelowi takich możliwości wymaga od Ministra Cyfryzacji uprzedniego opracowania oraz udostępnienia narzędzi informa­tycznych pozwalających na pobranie danych oraz pobranie usługi w ramach której takie dane będą mogły być wykorzystywane.

Omawiane przepisy służyć mają konkretnemu, określonemu w projektowanej ustawie i opisanemu wyżej celowi. Nie ma tu mowy o możliwości zawężenia zakresu danych, do których obywatel ma obecnie dostęp na podstawie przepisów o ochronie danych osobowych. Celem jest tu wskazanie, które dane obywatel będzie mógł wykorzystać w ramach wybranej przez siebie usługi w aplikacji mObywatel dzięki narzędziom informatycznym, jakie na daną chwilę zapewnia Minister Cyfryzacji.

Natomiast proponowane nowe rozwiązanie polegające na określeniu danych w rozporządzeniu ma służyć możliwości elastycznego reagowania na pojawiające się potrzeby obywateli związane z udostepnieniem i świadczeniem w aplikacji mObywatel nowych usług elektronicznych, do których realizacji potrzebne będzie pobranie przez użytkownika tej aplikacji danych z rejestrów publicznych.

Należy podkreślić, że regulacje prawne w obszarze IT często muszą mieć nowatorski charakter i nie należy im odmawiać słuszności tylko z powodu tego, ze rozwiązania takie nie istnieją jeszcze w systemie prawnym. Rozwiązania te muszą zapewniać możliwość elastycznego działania i szybkiego reagowania na szybko zmieniające się okoliczności technologiczne, w tym związane z bezpieczeństwem systemów teleinformatycznych.

Należy również podkreślić, że w trakcie dotychczasowej współpracy z instytucjami pojawiały się wątpliwości w kwestii możliwości udostępniania w aplikacji mObywatel danych innych osób niepełnoletnich, dla których użytkownik aplikacji jest opiekunem prawnym lub rodzicem (np. danych dzieci w aplikacji rodzica). W celu wyeliminowania wątpliwości został rozszerzony katalog możliwych do udostępnienia dokumentów w aplikacji mObywatel o dokumenty dotyczące sytuacji prawnej lub praw przysługujących osobie niepełnoletniej, dla której użytkownik aplikacji jest opiekunem prawnym, rodzicem. Co ułatwi korzystanie z uprawnień przysługującym niepełnoletnim dzieciom, tj. zniżki związane z wiekiem dziecka.

**Środek identyfikacji elektronicznej**

Celem szerszego wykorzystania potencjału aplikacji mObywatel proponuje się umożliwienie użytkownikowi tej aplikacji użycia środka identyfikacji elektronicznej, wydanego w systemie teleinformatycznym ministra właściwego do spraw informatyzacji (związanym z funkcjonowaniem aplikacji „mObywatel”), w celu identyfikacji i uwierzytelnienia w usługach online, które świadczone są w systemach teleinformatycznych przyłączonych do węzła krajowego identyfikacji elektronicznej. W tym zakresie proponuje się ustanowienia nowego środka identyfikacji elektronicznej (tzw. profilu mObywatel), którego dane potwierdzane będą przy użyciu certyfikatu wydanego użytkownikowi aplikacji mObywatel, który zawiera w szczególności:

- imię (imiona), nazwisko, oraz numer PESEL oraz obywatelstwo użytkownika aplikacji mObywatel,

- numer seryjny certyfikatu generowany przez podmiot wydający certyfikat,

- oznaczenie daty i godziny początku i końca okresu ważności certyfikatu.

Certyfikat jest wydawany na okres roku, przy czym będzie mógł być wcześniej unieważniony przez użytkownika m. in.:

1) w aplikacji mObywatel z pozycji menu aplikacji,

2) kontaktując się z dedykowaną infolinią – w sytuacji w której użytkownik i posiadacz tzw. profilu mObywatel utraci telefon.

W celu uszczegółowienia procedur związanych z profilem mObywatel, zapewnienia bezpieczeństwa i pewności w procesach identyfikacji i uwierzytelnień dokonywanych z wykorzystaniem profilu mObywatel, wprowadzono obligatoryjne upoważnienie dla ministra właściwego do spraw informatyzacji do określenia w drodze rozporządzenia warunków wydawania, przedłużania ważności, wykorzystywania i unieważniania profilu mObywatel, w tym:

1) okres ważności,

2) przypadki stanowiące podstawę do odmowy wydania,

3) przypadki, w których profil mObywatel traci ważność lub może być unieważniony,

4) warunki identyfikacji i uwierzytelnienia z wykorzystaniem profilu mObywatel,

5) warunki przechowywania oraz archiwizowania danych i dokumentów związanych z potwierdzeniem tożsamości osoby, której wydany został profil mObywatel.

**Uwierzytelnienie przy użyciu profilu zaufanego**

Uzasadnionym jest, aby użytkownicy aplikacji „mObywatel” mieli także możliwość wykorzystania aplikacji jako drugiego czynnika uwierzytelniania przy użyciu profilu zaufanego. Ułatwi to w znacznym stopniu proces uwierzytelniania w usługach online za pomocą profilu zaufanego. Takie rozwiązanie będzie co najmniej tak bezpieczne, jak przy wykorzystaniu kodów jednorazowych wysyłanych SMSem, a jednoczenie wygodniejsze, gdyż nie trzeba będzie przepisywać jednorazowego kodu.

**Zmiany w innych ustawach**

W art. 9 projektu proponuje się dodanie ust. 2a do art. 11a w ustawie z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2021 r. poz. 1762 oraz z 2022 r. poz. 935, 1116, 1700 i 1730). Zmiana ta ma na celu zobowiązanie dyrektora szkoły do wydawania nauczycielowi na jego wniosek mLegitymacji służbowej nauczyciela, jako mobilnej postaci legitymacji służbowej. Proponuje się również zmianę brzmienia ust. 3 w art. 11a, która umożliwi ministrowi właściwemu do spraw oświaty i wychowania określenie w drodze rozporządzenia wzoru oraz trybu wystawiania mLegitymacji służbowej nauczyciela, sposób potwierdzania ważności legitymacji oraz przypadki, w których legitymacja podlega zwrotowi, wymianie lub unieważnieniu.

W **art. 10** projektu proponuje się dodanie ust. 1a i 1b do w art. 11 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z  2022 r. poz. 2230). Zmiana ta ma na celu zobowiązanie ułatwienie uczniom uzyskania mLegitymacji szkolnej poprzez zobowiązanie szkół do wydawania uczniowi mLegitymacji szkolnej, jako mobilnej postaci legitymacji szkolnej.

W **art. 11** projektu proponuje się wprowadzenie zmiany w brzmieniu art. 269b § 1 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny (Dz. U. z 2022 r. poz. 1138, 1726, 1855 i 2339). Zmiana ta ma na celu zapewnienie ochrony dokumentom elektronicznym znajdującym się w aplikacji mObywatel poprzez penalizację czynności polegających na wytwarzaniu, pozyskiwaniu, zbywaniu lub udostępnianiu innym osobom urządzeń lub programów komputerowych a także haseł komputerowych, kodów dostępu lub innych danych umożliwiających nieuprawniony dostęp do informacji przechowywanych w systemie informatycznym, systemie teleinformatycznym lub sieci teleinformatycznej. Szczególny charakter dokumentów elektronicznych wymaga szerszej ochrony przed przestępstwami przeciwko autentyczności dokumentów, niż ta która jest określona w art. 270 § 1.

W art. 12 projektu proponuje się zmianę przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2021 r. poz. 573 i 1981 oraz z 2022 r. poz. 558, 1700 i 1812), zwanej dalej „ustawą o rehabilitacji”. Zmiana wynika z konieczności określenia w ustawie możliwości korzystania przez osobę niepełnosprawną, której zostało wydane orzeczenie o niepełnosprawności, stopniu niepełnosprawności oraz o wskazaniach do ulg i uprawnień z legitymacji dokumentującej status osoby niepełnosprawnej umieszczonej w aplikacji mObywatel. Aktualne przepisy pozwalają jedynie na wydanie osobie niepełnosprawnej legitymacji w formie dokumentu z tworzywa sztucznego (karty poliwęglanowej). Umieszczenie legitymacji w aplikacji mObywatel ułatwiłaby codziennie funkcjonowanie osobom niepełnosprawnym – w zakresie, w jakim korzystają – przede wszystkim – z ulgowych przejazdów komunikacją zbiorową i ulgowych wejść do instytucji kultury.

Legitymacja osoby niepełnosprawnej w aplikacji byłaby naturalnym następstwem zwiększania dostępności określonych ulg i uprawnień nadawanych obywatelom (w tym wypadku osobom niepełnosprawnym). Funkcjonalność ta niewątpliwie wpisuje się przełamywanie barier w porozumiewaniu się osoby niepełnosprawnej z otoczeniem (większość osób niepełnosprawnych posługuje się telefonem komórkowym).

Legitymacja w aplikacji mObywatel będzie poświadczała uprawnienia osób niepełnosprawnych do ulg i zniżek ale nie będzie obowiązkowym elementem w procedurze uzyskiwania orzeczenia o niepełnosprawności albo stopniu niepełnosprawności, tak jak nie ma obowiązku posiadania legitymacji w formie dokumentu z tworzywa sztucznego. Korzystanie   
z aplikacji będzie bezpłatne.

Przepis art. 6ca ustawy o rehabilitacji wprowadza nową formę legitymacji, zwanej dalej jako, „mLegitymacja ON”, jako dokumentu elektronicznego przy użyciu aplikacji mObywatel. Osoba niepełnosprawna może wybrać formę legitymacji, jaką będzie się posługiwać: formę dokumentu z tworzywa sztucznego lub formę dokumentu elektronicznego w aplikacji mObywatel. Osoba niepełnosprawna może korzystać z obu form legitymacji.

Osoby niepełnosprawne, które otrzymały legitymacje dokumentującą niepełnosprawność albo legitymację dokumentującą stopień niepełnosprawności przed dniem wejścia w życie ustawy zmienianej w art. 12, w celu uzyskania legitymacji realizowanej przy użyciu aplikacji mObywatel, będą zobowiązane do złożenia wniosku o wydanie legitymacji dokumentującej niepełnosprawność albo stopień niepełnosprawności.

mLegitymacja ON będzie udostępniana osobie niepełnosprawnej lub jej przedstawicielowi ustawowemu, w aplikacji mObywatel, po potwierdzeniu ich danych osobowych przy użyciu certyfikatu, o którym mowa w art. 3 ust. 2 ustawy z dnia … o aplikacji mObywatel, albo certyfikatu wydanego wraz z mLegitymacją szkolną, o którym mowa w art. 3 ust. 3 tej ustawy.

W projekcie ustawy o rehabilitacji wskazuje się, że dotychczasowe przepisy dotyczące legitymacji w zakresie: okresu jej ważności, zakresu przetwarzanych danych osobowych, informacji o orzeczeniu na podstawie, którego wydawana jest legitymacja, stosowane będą odpowiednio również w odniesieniu do mLegitymacji ON.

W ustawie o rehabilitacji doprecyzowano także w art. 6cc (w art. 1 pkt 2 projektu ustawy) kwestie dotyczące wydawania duplikatu legitymacji w formie dokumentu z tworzywa sztucznego oraz możliwości zmiany zakresu umieszczonych na niej danych (konieczność zwrotu starej legitymacji w przypadku jej wymiany).

Zmiana przepisów ustawy o rehabilitacji w art. 6ca (w art. 1 pkt 1 projektu ustawy) wynika z konieczności doprecyzowania przepisów ustawy dotyczących funkcjonowania Elektronicznego Krajowego Systemu Monitoringu Orzekania o Niepełnosprawności (SI EKSMOoN) w zakresie administratora danych osobowych gromadzonych w systemie w celu umożliwienia opracowania przez Ministra Rodziny i Polityki Społecznej oraz Pełnomocnika Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych rozwiązań organizacyjno-prawnych, technicznych a następnie wdrożenie i utrzymanie w aplikacji mObywatel mobilnej legitymacji osoby niepełnosprawnej. Aktualnie powiatowe i wojewódzkie zespoły do spraw orzekania   
o niepełnosprawności oraz Pełnomocnik Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych   
są administratorami danych w prowadzonych przez siebie bazach danych systemu SI EKSMOoN. Przedmiotowy zakres regulacji wymaga zmiany, aby Pełnomocnik oraz minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego byli współadministratorami danych znajdujących się w systemie, a powiatowe i wojewódzkie zespoły tylko i wyłącznie w bazach systemu przez siebie prowadzonych. Jest to niezbędne w celu m.in. sprawnego udostępniania danych dotyczących osób, które ubiegają się o uzyskanie legitymacji w formie elektronicznej ministrowi właściwemu do spraw informatyzacji. Aktualne rozproszenie funkcji administratora powoduje wiele problemów przy współpracy z organami/instytucjami, które na podstawie odpowiednich przepisów pobierają dane z SI EKSMOoN. Przedmiotowa zmiana rozwiąże również kwestię konieczności podpisywania z każdym zespołem (294 powiatowych) umowy powierzenia przetwarzania danych osobowych, w tym w celu realizacji procesu wdrożenia   
i utrzymania elektronicznej wersji legitymacji.

W związku z koniecznością dostosowania systemu EKSMON do systemu teleinformatycznego w ramach którego dostępna jest usługa mObywatel Minister właściwy do spraw informatyzacji, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw zabezpieczenia społecznego, ogłasza w Dzienniku Ustaw komunikat określający dzień wdrożenia rozwiązań technicznych umożliwiających świadczenie usługę.

Komunikat ogłoszony zostanie w terminie co najmniej 14 dni przed dniem wdrożenia rozwiązań technicznych określonym w tym komunikacie.

W **art. 13** projektu proponuje się wprowadzenie zmiany w brzmieniu art. 80d ust. 5 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 988, 1002, 1768 i 1783). Zmiana ta ma na celu umożliwienie finansowania wydatków związanych z utrzymaniem, udostępnianiem i rozwojem aplikacji mObywatel oraz funkcjonowaniem systemu teleinformatycznego, przy użyciu którego obsługiwane są procesy związane z funkcjonowaniem aplikacji mObywatel oraz usług udostępnianych i świadczonych w tej aplikacji z państwowego funduszu celowego Centralnej Ewidencji Pojazdów i Kierowców. W aplikacji „mObywatel” udostępnianie są usługi skierowane do kierowców, właścicieli pojazdów (mPrawo Jazdy, Punkty Karne, mPojazd). W przyszłości rozważane jest udostępnianie kolejnych usług, w zależności od zidentyfikowanych potrzeb. Wobec powyższego uzasadnione jest, aby część wydatków na realizację zadań związanych z rozwojem i utrzymaniem systemu oraz aplikacji „mObywatel” była finansowana z Funduszu - Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców.

Zmiany w ustawie z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym obejmują również nowe regulacje związanych z wprowadzeniem do obrotu prawnego nowego dokumentu „tymczasowego elektronicznego prawa jazdy”. Nowy cyfrowy dokument prawa jazdy będzie udostępniany do pobrania przez użytkownika aplikacji mObywatel bezpośrednio po zdanym praktycznym państwowym egzaminie na prawo jazdy. Wprowadzone zmiany umożliwią nowym kierowcom poruszanie się po drogach od razu po zdaniu egzaminu i pobraniu tymczasowego elektronicznego dokumentu w aplikacji mObywatel.

Nowelizacja przepisów przewiduje udostępnianie tymczasowego elektronicznego dokumentu wyłącznie dla kategorii AM, A1, A2, A, B1, B, B+E i T nowym kierowcom, nie posiadającym dotychczas uprawnień oraz takim, którzy posiadali już uprawnienie w ramach wymienionych powyżej kategorii i ubiegają się o kolejne uprawnienie z tej grupy.

Tymczasowe elektroniczne prawo jazdy będzie obowiązywało wyłącznie na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej nie dłużej niż przez okres 60 dni od dnia uzyskania pozytywnego wyniku egzaminu państwowego.

Wobec opisanej powyżej zmiany w ustawie z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym wprowadzono zmiany przepisów.

1) W art. 38 uwzględniono elektroniczne tymczasowe prawo jazdy – co oznacza, że podczas kontroli ruchu drogowego osoba, która taki dokument posiada nie będzie musiała go okazywać.

2) W dodawanym art. 100at określono zakres danych gromadzonych w centralnej ewidencji kierowców dotyczących tymczasowego elektronicznego prawa jazdy wskazując źródło tych danych. W przypadku danych dotyczących kierowcy i jego uprawnień oraz pozytywnego wyniku egzaminu dane te oraz ich aktualizacje przekazywane są z systemu teleinformatycznego, o którym mowa w art. 16a ustawy z dnia 11 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami, w którym prowadzony jest profil kandydata na kierowcą. Bezpośrednio po zdanym egzaminie egzaminator uzupełni profil kandydata na kierowcę. Uzupełnione dane przy użyciu systemu teleinformatycznego w którym prowadzony jest profil kandydata na kierowcę przekazane zostaną do centralnej ewidencji kierowców.

Po otrzymaniu danych system teleinformatyczny obsługujący centralną ewidencję kierowców, uzupełni te dane o dane niezbędne dla utworzenia tymczasowego elektronicznego prawa jazdy m.in. o datę wydania, datę ważności tymczasowego elektronicznego prawa jazdy, status tego dokumentu i numer identyfikujący dokument. Ponadto w przypadku zdarzeń, które wskazano w przepisach np. zatrzymania dokumentu, odmowy wydania prawa jazdy, odnotowania zakazu prowadzenia pojazdów system automatycznie unieważni tymczasowe elektroniczne prawo jazdy.

W przepisie wymieniono również pozostałe dane dotyczące tymczasowego elektronicznego prawa jazdy, w tym dane o jego zatrzymaniu. Dane o zatrzymaniu będą przekazywane analogicznie jak w przypadku fizycznego dokumentu przez właściwy organ tj. Policję, Inspekcję Transportu Drogowego oraz Żandarmerię Wojskową. Z uwagi na tymczasowy charakter dokumentu nie przewiduje się w jego przypadku przekazywania decyzji o zatrzymaniu takiego elektronicznego tymczasowego dokumentu.

3) W art. 135b w ust. 1 uwzględniono tymczasowy elektroniczny dokument prawa jazdy w procesie zatrzymania. Dodano nowy ust. 3, który przewiduje że w przypadku gdy osoba zgodnie z danymi zgromadzonymi w centralnej ewidencji kierowców posiada już fizyczne, ważne prawo jazdy a jednocześnie posiada tymczasowe elektroniczne prawo jazdy zatrzymaniu podlega dokument fizyczny. Odbywa się to, przez przekazanie danych o zatrzymaniu do centralnej ewidencji kierowców, przy czym przekazanie danych skutkuje automatycznym zatrzymaniem również tymczasowego elektronicznego dokumentu. Regulacja ma na celu zapewnienie szczelności systemu i niedopuszczeniu do sytuacji w której kierowca będzie posługiwał się nadal dokumentem, który nie figuruje jako zatrzymany.

4) W art. 136 wprowadzono regulacje dotyczące informowania starosty o zatrzymaniu prawa jazdy przez Policję za pomocą systemu teleinformatycznego obsługującego centralną ewidencję kierowców. W takim przypadku właściwy organ otrzyma w swojej aplikacji powiadomienie o zatrzymaniu prawa jazdy.

5) W art. 139 w dodawanym ust 5 wskazano przepisy, które znajdują zastosowanie w przypadku elektronicznego tymczasowego prawa jazdy.

W związku z wprowadzeniem możliwości kierowania od razu po zdanym egzaminie niniejszy projekt obejmuje również zmianę ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami.

W szczególności w ramach zmiany w/w ustawy dodaje się szereg przepisów związanych z usankcjonowaniem w przepisach tymczasowego elektronicznego prawa jazdy.

1) W art. 4 dodaje się ust. 1a, który stanowi, że dokumentem stwierdzającym posiadanie uprawnienia do kierowania pojazdem jest tymczasowe elektroniczne prawo jazdy

2) W art. 5 dodaje się nowy ust. 5a określający termin ważności prawa jazdy oraz zakres terytorialny jego obowiązywania. Dokument ten będzie ważny do dnia odbioru fizycznego dokumentu prawa jazdy jednak nie dłużej niż 60 dni od dnia uzyskania pozytywnego wyniku egzaminu państwowego. Dodaje się również ust. 7 i 8 określające możliwość kierowania pojazdem przez osobę, która zdała egzamin państwowy oraz wymagania z tym związane. Zgodnie z ust. 8 osoba, która posiada zakaz prowadzenia pojazdów niewyposażonych w blokadę alkoholową nie będzie mogła skorzystać z nowego uprawnienia.

Wobec procedowanej zmiany dodano nowe przepisy art.10a - art. 10e określające zasady dotyczące funkcjonowania nowego tymczasowego dokumentu.

W art. 10a wskazano, że tymczasowe elektroniczne prawo jazdy można pobrać przy użyciu dedykowanej usługi udostępnionej w aplikacji mobilnej – mObywatel. W art. 10b określono zakres danych, które zawiera tymczasowe elektroniczne prawo jazdy oraz źródło ich pochodzenia. W przypadku danych osobowych: imienia, nazwiska, daty i miejsca urodzenia dane te pobierane są z rejestru PESEL, a zdjęcie z Rejestru Dowodów Osobistych. Pozostałe dane pobierane będą z centralnej ewidencji kierowców. Ze względu na konieczność zmiany aktualnej procedury związanej z przekazywaniem przez egzaminatorów danych o pozytywnym wyniku egzaminu w art. 10c wskazano, że informację tę przekazuje się bezpośrednio po zdanym egzaminie przez aktualizację profilu kandydata na kierowcę. W art. 10d określono natomiast procedurę, która zapewni unieważnienie elektronicznego dokumentu w przypadku zmiany uwarunkowań dotyczących osoby, która je pozyskała. Elektroniczne tymczasowe prawo jazdy zgodnie z art. 10d. będzie unieważniane automatycznie w systemie teleinformatycznym obsługującym centralną ewidencję kierowców w momencie odnotowania w centralnej ewidencji kierowców informacji o:

* wydaniu osobie prawa jazdy, o którym mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1 lit. a,
* zatrzymaniu dokumentu prawa jazdy przez właściwy organ,
* obowiązywaniu zakazu prowadzenia pojazdów,

oraz po otrzymaniu informacji o odmowie wydania prawa jazdy przez organ właściwy bądź po zmianie wyniku egzaminu państwowego przez egzaminatora na negatywny.

Zatrzymanie tymczasowego elektronicznego prawa jazdy przez organy kontroli ruchu drogowego będzie odbywało się zgodnie z przepisami obowiązującymi obecnie dla wydanego w kraju prawa jazdy.

W odniesieniu do procedury związanej z wydawaniem decyzji o zatrzymaniu prawa jazdy w związku z przekroczeniem prędkości o ponad 50 km/h lub przewożeniem nadmiernej liczby osób zaproponowano jej uproszczenie poprzez odstąpienie od wydawania decyzji w zakresie tymczasowego elektronicznego dokumentu – ze względu na jego tymczasowość. Wprowadzone w art. 102 ust. 1ab i 1db przewidują, że jeżeli zatrzymano elektroniczny dokument to wydanie fizycznego prawa jazdy nastąpi po upływie 3 miesięcy od daty zatrzymania natomiast w przypadku, gdy osoba kierowała pojazdem pomimo zatrzymania dokumentu, prawo jazdy może być wydane po upływie 6 miesięcy od dnia zatrzymania elektronicznego dokumentu.

W związku z dokonanymi zmianami utrzymano w mocy przepisy wydane na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o kierujących pojazdami.

W art. 14 proponuje się nadanie nowego brzmienia art. 50 ust. 2 pkt. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1285, 1292, 1559, 1773, 1834, 1981, 2105, 2120, 2232, 2270, 2427 i 2469 oraz z 2022 r. poz. 64, 91, 526, 583, 655, 807, 974, 1002, 1079, 1265, 1352, 1700, 1855, 2140 i 2180). Zmiana ma na celu dostosowanie brzmienia zmienianego przepisu w związku z regulacji funkcjonowania aplikacji mObywatel na gruncie projektowanej ustawy.

W **art. 15** projektu proponuje się wprowadzenie zmiany w ustawie z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2021 r. poz. 2070 oraz z 2022 r. poz. 1087) mającej na celu uchylenie dotychczasowej podstawy prawnej funkcjonowania aplikacji mObywatel w związku z regulacją funkcjonowania aplikacji mObywatel na gruncie projektowanej ustawy.

W art. 16 projektu proponuje się dodanie art. 8a, ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1343), w brzmieniu:

„Art. 8a. Minister właściwy do spraw informatyzacji zapewnia organizatorowi możliwość świadczenia usługi umożliwiającej wydawanie i wykorzystywanie dokumentów elektronicznych, które poświadczają długoterminowe uprawnienia do korzystania z lokalnego transportu zbiorowego, obsługiwanych przy użyciu oprogramowania, wykorzystywanego do udostępniania i świadczenia usług, przeznaczonego dla urządzeń mobilnych, o którym mowa w ustawie z dnia … o aplikacji mObywatel (Dz. U. poz. …).”.”

**W art. 17.** projektu proponuje się zmiany w ustawie z dnia 11 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. z 2021 r. poz. 1212, 1997, 2328 i 2490 oraz z 2022 r. poz. 655 i 1002) wprowadza się zmiany z projektowanym wprowadzeniem do obrotu prawnego nowego dokumentu „tymczasowego elektronicznego prawa jazdy”.

W art. 18 projektu proponuje się wprowadzenie zmian w ustawie z dnia 15 kwietnia 2011 r. o systemie informacji oświatowej (Dz. U. z 2022 r. poz. 868, 1116 i 1700), które są konsekwencją wprowadzenia możliwości wydawania uczniowi mLegitymacji szkolnej jako mobilnej postaci legitymacji szkolnej oraz nauczycielowi mLegitymacji służbowej nauczyciela.

Zaproponowane zmiany umożliwią rejestrację i wydawanie mLegitymacji szkolnych i mLegitymacji służbowych nauczyciela za pośrednictwem systemu informacji oświatowej (SIO).

W niniejszej ustawie zaproponowano następujące zmiany:

1) dodanie nowego zbioru danych o legitymacjach – zwanego „rejestrem legitymacji” oraz określenie danych gromadzonych w ramach zbioru;

2) rozszerzenie zbieranych danych dziedzinowych ucznia w związku z wydaniem mLegitymacji o numer legitymacji i fotografię kolorową zawierającą wizerunek twarzy w przypadku wydania mLegitymacji.

W związku z poszerzeniem zakresu zadań, do których wykorzystywany jest System Informacji Oświatowej o zadania związane z wydawaniem i ewidencjonowaniem mLegitymacji, konieczne jest zaangażowanie zasobów organizacyjnych będących w gestii ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania do zapewnienia prawidłowego funkcjonowania systemu oraz świadczenia wsparcia jego użytkownikom. W obecnym stanie prawnym, minister właściwy do spraw oświaty i wychowania może wyznaczyć tylko jedną jednostkę mu podległą bądź przez niego nadzorowaną do zapewniania obsługi technicznej i organizacyjnej systemu informacji oświatowej. Projektowana zmiana umożliwia powierzenie tych zadań więcej niż jednej jednostce, co pozytywnie wpłynie na efektywność udzielania wsparcia użytkownikom oraz funkcjonowanie systemu oraz narzędzi cyfrowych wykorzystujących zasoby systemu, w tym dopiero powstających.

W **art. 19** projektu proponuje się nadanie nowego brzmienia art. 7b ust. 1a ustawy z dnia 28 kwietnia 2011 r. o systemie informacji w ochronie zdrowia (Dz. U. z 2022 r. poz. 1555 i 2280). Zmiana ta ma charakter zmiany wynikowej i jest konsekwencją umocowania aplikacji mObywatel w projektowanej ustawie o aplikacji mObywatel, a nie jak dotychczas w ustawie z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, w co powoduje konieczność zmiany odesłań. Jednocześnie należy podkreślić, że w aplikacji mObywatel ponad 4,6 mln użytkowników skorzystało z Unijnego Certyfikatu COVID. To jeden z najczęściej pobieranych dokumentów. Potwierdza to zasadność pozostawienia możliwości prawnej i faktycznej dostępu do IKP za pośrednictwem aplikacji mObywatel.

W **art. 20** projektu proponuje się wprowadzenie zmian w ustawiez dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. z 2021 r. poz. 1744 oraz z 2022 r. poz. 2140 i 2243). Zmiany w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny ma charakter zmiany wynikowej i jest konsekwencją umocowania aplikacji mObywatel w ustawie o aplikacji mObywatel, a nie jak dotychczas w ustawie z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, w co powoduje konieczność zmiany odesłań.

W **art. 21** projektu proponuje się dodanie nowego ust. 4a do art. 74 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. - Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. z 2022 r. poz. 574, 682, 683, 684, 830, 930, 1002, 1087, 1383, 1561, 1692, 1733 i 2185.).

W obowiązującym stanie prawnym mLegitymacja studencka nie jest samodzielnym dokumentem, lecz dokumentem towarzyszącym legitymacji studenckiej wydawanej w formie elektronicznej karty procesorowej (dalej: elektroniczna legitymacja studencka albo ELS) i może być wydana na wniosek studenta, któremu uprzednio wydano ELS. Celem projektowanych rozwiązań jest nadanie mLegitymacji studenckiej (wydawanej w postaci dokumentu elektronicznego obsługiwanego przy użyciu aplikacji mObywatel) statusu odrębnej, samodzielnej postaci legitymacji studenckiej, co w konsekwencji pozwoli na posługiwanie się wyłącznie mLegitymacją studencką, bez konieczności posiadania ELS. Takie rozwiązanie wychodzi naprzeciw oczekiwaniom uczelni oraz studentów w dobie postępującego rozwoju cyfryzacji. Wprowadzenie mLegitymacji jako odrębnej formy legitymacji studenckiej wpłynie na usprawnienie procesu wydawania legitymacji studenckiej i potwierdzania jej ważności bez konieczności stawiennictwa studenta w uczelni. Impulsem do podjęcia prac w tym zakresie była sytuacja epidemiczna, która wymogła na uczelniach, jak i na studentach, zmianę w podejściu do wielu aspektów pracy administracji uczelni, w tym przejścia w maksymalnym możliwym stopniu na działanie w sposób zinformatyzowany. mLegitymacja studencka została wprowadzona do obrotu w 2019 r. i od tego czasu jest obserwowany sukcesywny wzrost zainteresowania tą formą legitymacji studenckiej, zarówno ze strony uczelni, jak i samych studentów.

Projektowane rozwiązania zobowiążą uczelnie do wydawania legitymacji studenckiej w postaci mLegitymacji studentowi, któremu nadano numer PESEL, a jednocześnie zapewnią możliwość wydania studentowi, na jego wniosek, ELS. Możliwość wnioskowania o wydanie ELS zabezpiecza prawo studenta do posiadania legitymacji studenckiej na wypadek np. zgubienia elektronicznego nośnika, na którym umieszczona była mLegitymacja studencka (np. smartfon lub tablet) albo nie posiadania takiego nośnika w ogóle. W przypadku studenta, któremu nie nadano numeru PESEL, uczelnia będzie wydawać ELS.

Całość projektowanych rozwiązań, zgodnie z założeniem, przełoży się docelowo na upowszechnienie korzystania z mLegitymacji; która w efekcie stałaby się dominującą postacią legitymacji studenckiej.

W **art. 22** projektu proponuje się zmiany w art. 10 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. poz. 583, 682, 683, 684, 830, 930, 1002, 1087, 1383, 1561, 1692, 1733 i 2185). Zmiana ta ma charakter zmiany wynikowej i jest konsekwencją umocowania aplikacji mObywatel w ustawie o aplikacji mObywatel, a nie jak dotychczas w ustawie z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, w co powoduje konieczność zmiany odesłań.

**Pozostałe informacje**

Ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Przy czym w projekcie przewidziano, że minister właściwy do spraw informatyzacji ogłosi w Dzienniku Ustaw komunikaty określające dzień wdrożenia rozwiązań technicznych umożliwiających świadczenie określonych w ustawie rozwiązań i usług.

Takie rozwiązanie wynika z konieczności zapewnienia możliwości elastycznego wdrożenia rozwiązań pozwalających na stosowanie przepisów ustawy w zakresie dotyczącym określonych usług. Umożliwienie stosowania przepisów dotyczących określonych usług wymaga wprowadzenia odpowiednich zmian technicznych, infrastrukturalnych, wdrożeniowych. Przyjęte rozwiązanie pozwoli na wdrożenie rozwiązań w momencie, kiedy będą one odpowiednio opracowane i przetestowane.

Projektowana ustawa nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 539), w związku z czym nie podlega notyfikacji zgodnie z ww. przepisami.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia, o których mowa w § 39 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348).

Wejście w życie projektowanej ustawy będzie miało pozytywny wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, a zwłaszcza mikroprzed­siębiorców, małych i średnich przedsiębiorców. Z uwagi na możliwość dokonywania weryfikacji tożsamości przez przedsiębiorców na podstawie dokumentu elektronicznego przechowanego w telefonie (np. klienta, kontrahenta) proces ten będzie odbywał się w zdecydowanie prostszy i bezpieczniejszy sposób (bezkontaktowy).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz art. 52 § 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

1. ) Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, ustawę z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, ustawę z dnia 6 czerwca 1997 r. - Kodeks karny, ustawę z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym, ustawę z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, ustawę z dnia 11 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami, ustawę z dnia 28 kwietnia 2011 r. o systemie informacji w ochronie zdrowia, ustawę z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny, ustawę z dnia 20 lipca 2018 r. - Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce oraz ustawę z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa. [↑](#footnote-ref-1)
2. ) Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2022 r. poz. 582, 665, 682, 682, 807, 1010, 1079, 1117, 1459, 2185 i 2306. [↑](#footnote-ref-2)
3. ) Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2021 r. poz. 1292, 1559, 1773, 1834, 1981, 2105, 2120, 2232, 2270, 2427 i 2469 oraz z 2022 r. poz. 64, 91, 526, 583, 655, 807, 974, 1002, 1079, 1265, 1352, 1700, 1855, 2140 i 2180. [↑](#footnote-ref-3)
4. ) Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2022 r. poz. 583, 655, 682, 807, 1010, 1077, 1117, 1459, 2185 i 2306. [↑](#footnote-ref-4)
5. ) Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2022 r. poz. 682, 683, 684, 830, 930, 1002, 1087, 1383, 1561, 1692, 1733 i 2185. [↑](#footnote-ref-5)